



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 64, 546 31 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΗΛ.: 2310 278817-8, FAX: 2310 236308
Δ/ΝΣΗ E-mail: info@geotee.gr
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Σωτήρης Αθανασιάς

ΘΕΜΑ: Απόψεις ΓΕΩΤ.Ε.Ε. για το Σ/Ν
«Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών
Εκμεταλλεύσεων (Μ.Α.Α.Ε.) του ΥΠ.Α.Α.Τ.»

Θεσσαλονίκη, 29 Ιουνίου 2010
Αρ. Πρωτ.: 2772

ΠΡΟΣ

1. Τον κ. Ιωάννη Δριβελέγκα
Πρόεδρο της Διαρκούς Επιτροπής
Παραγωγής & Εμπορίου
Βουλή των Ελλήνων
 2. Την κα Αικατερίνη Μπατζελή
Υπουργό Α.Α.Τ.
 3. ΠΑΣΟΚ
 4. Νέα Δημοκρατία
 5. Κ.Κ.Ε.
 6. ΛΑ.Ο.Σ.
 7. ΣΥΡΙΖΑ
- Έδρες τους

Κοινοποίηση: Περιφ. Παραρτήματα
ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
Έδρες τους

Κύριε Πρόεδρε,
Κυρία Υπουργέ,
Κύριοι εκπρόσωποι των Κοινοβουλευτικών Κομμάτων,

σε συνέχεια του με Α.Π. 2695/24-6-2010 εγγράφου μας, σας αποστέλλουμε συνημμένα πλαίσιο θέσεων που ενέκρινε το Δ.Σ. του Επιμελητηρίου μας.

Επί του συγκεκριμένου Σχεδίου Νόμου οι κυριότεροι προβληματισμοί μας είναι οι ακόλουθοι:

- Το Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων (Μ.Α.Α.Ε.) πρέπει να λαμβάνει υπόψη του και να καλύπτει οποσδήποτε τις απαιτήσεις του Κανονισμού (Ε.Ε.) 73/2009 (άρθρα 2, 15, 25, κλπ).
- Ο χαρακτηρισμός κάποιου αγρότη ως «επαγγελματία αγρότη» πρέπει να στηρίζεται στην επαγγελματική του επάρκεια και όχι μόνο σε τυπικά κριτήρια, όπως σε ποσοστά απασχόλησης και εισοδήματος.
- Ο επαγγελματίας γεωργός πρέπει να είναι, ως επί το πλείστον, αποκλειστικής απασχόλησης στη γεωργία, κάτοχος αγροτικής γης και κάτοχος πιστοποιητικού επαγγελματικής επάρκειας με βάση γνώσεις, ικανότητες και δεξιότητες στη διαδικασία παραγωγής και ίσως μεταποίησης αγροτικών προϊόντων.
- Οι προϋποθέσεις που θέτει το Σ/Ν:
 - α) 30% τουλάχιστον του ετήσιου χρόνου απασχόλησης στη γεωργία και
 - β) 35% τουλάχιστον του συνολικού ετήσιου εισοδήματος να είναι γεωργικό, για τους επαγγελματίες αγρότες, τίθενται χωρίς τεκμηριωμένη και πειστική εξήγηση, και θα δημιουργήσουν στην πράξη πολλά προβλήματα.
- Ο χρόνος απασχόλησης και το εισόδημα του αγρότη, ως μεγέθη είναι μεταβαλλόμενα από χρονιά σε χρονιά. Επομένως, μπορεί μια χρονιά ο ίδιος να θεωρείται επαγγελματίας και την άλλη όχι, λόγω αστάθμητων παραγόντων.

- Οι όροι και οι προϋποθέσεις που προσδιορίζουν κάθε επάγγελμα πρέπει να είναι ενιαίοι για όλα τα ελεύθερα επαγγέλματα. Οι αγρότες δεν πρέπει ίσως να προσεγγίζονται διαφορετικά από ότι οι άλλοι επαγγελματίες. Στις περιπτώσεις των άλλων ελευθέρων επαγγελματιών δεν τίθενται προσδιορισμοί με ποσοστά απασχόλησης και εισοδήματος όπως προτείνεται με το Σχέδιο Νόμου.
- Με τις προϋποθέσεις που προβλέπονται για τον «επαγγελματία αγρότη», υπάρχει περίπτωση αγρότης, ο οποίος είναι κάτοχος μιας εκμετάλλευσης με κάθετη οργάνωση και ασχολείται αποκλειστικά με αυτή και εμπορεύεται ο ίδιος τα προϊόντα του, να μην μπορεί να εγγραφεί στο Μ.Α.Α.Ε., γιατί πιθανώς είναι υποχρεωμένος να ασφαλιστεί στον Ο.Α.Ε.Ε. και όχι στον Ο.Γ.Α.
- Εκτός Μ.Α.Α.Ε. κινδυνεύουν να μείνουν επίσης και πολυδραστήριοι αγρότες που τηρούν βιβλία Κ.Β.Σ.. Πολυδραστήριοι αγρότες που υποβάλλουν έναρξη επαγγέλματος στη Δ.Ο.Υ. με κύρια δραστηριότητα την αγροτική πρέπει να θεωρούνται επαγγελματίες αγρότες, όπως και τα Νομικά Πρόσωπα που ασχολούνται με την γεωργία.
- Για τη δημιουργία του (Μ.Α.Α.Ε.) αναγράφεται ότι το μητρώο θα περιλαμβάνει τόσο αλφαριθμητικές όσο και χαρτογραφικές πληροφορίες. Από αυτό προκύπτει ότι το ΥΠ.Α.Α.Τ. προτίθεται να δημιουργήσει Αγροτικό Κτηματολόγιο. Η προσπάθεια αυτή είναι δύσκολη και το σπουδαιότερο είναι ότι επικαλύπτεται από αρμοδιότητες άλλων φορέων, π.χ. Εθνικό Κτηματολόγιο. Στην περίπτωση που το Μ.Α.Α.Ε. πρόκειται να καλύψει μόνο τους αγρότες του ΟΣΔΕ (αυτό δεν έχει διευκρινισθεί), τότε όλες οι χαρτογραφικές πληροφορίες καλύπτονται από το Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων και συνεπώς δεν απαιτείται καμία νομοθετική ρύθμιση.
- Τέλος, στο Σ/Ν δεν γίνεται καμία αναφορά και οφείλει να διευκρινιστεί τι εννοεί το Υπουργείο Α.Α.Τ. σχετικά με τον τρόπο αξιοποίησης του Μητρώου και τους πιθανούς φορείς που μπορούν μελλοντικά να αναλάβουν την κατάρτισή του.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Θεόδωρος Α. Μαρκόπουλος

**ΠΛΑΙΣΙΟ ΘΕΣΕΩΝ ΤΟΥ ΓΕΩΤ.Ε.Ε. ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
« ΜΗΤΡΩΟ ΑΓΡΟΤΩΝ ΚΑΙ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΩΝ (Μ.Α.Α.Ε.) ΤΟΥ
ΥΠ.Α.Α.Τ.»**

Το Σχέδιο Νόμου «Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων – Ορισμός του Επαγγελματία Αγρότη» καταργεί το άρθρο 1 του Ν. 2332/1995 (ΦΕΚ 181 Α) «Μητρώο αγροτών και Αγροτικών εκμεταλλεύσεων και άλλες διατάξεις».

Νέες και καταργούμενες διατάξεις

Οι σημαντικότερες διαφοροποιήσεις που εισάγονται με το Σχέδιο Νόμου είναι:

- Παύει να χρησιμοποιείται η έννοια του αγρότη και εισάγεται η έννοια του επαγγελματία αγρότη. (άρθρο 2)
- Επαγγελματίες αγρότες θεωρούνται μόνο τα φυσικά πρόσωπα. (άρθρο 2)
- Εισάγεται η έννοια του κατόχου αγροτικής εκμετάλλευσης ως τρίτο στοιχείο του Μητρώου. Δηλαδή στο Μητρώο περιλαμβάνονται οι επαγγελματίες αγρότες, οι αγροτικές εκμεταλλεύσεις και οι κάτοχοι των αγροτικών εκμεταλλεύσεων. (άρθρο 2)
- Καταργούνται οι προϋποθέσεις που ίσχυαν για τον ορισμό του αγρότη και εισάγονται νέες προϋποθέσεις για τον ορισμό του επαγγελματία αγρότη. Δεν είναι δηλαδή απαραίτητη προϋπόθεση η μόνιμη κατοικία στην περιφέρεια όπου τηρείται το Μητρώο. Τροποποιείται το ποσοστό απασχόλησης στην εκμετάλλευση από 50% σε 30% και το ποσοστό του εισοδήματος από αγροτική δραστηριότητα από 50% σε 35%. Επίσης εισάγεται ως προϋπόθεση η ασφάλιση στον ΟΓΑ. (άρθρο 2)
- Τα νομικά πρόσωπα δεν εγγράφονται στους επαγγελματίες αγρότες αλλά στους κατόχους αγροτικής εκμετάλλευσης. Στην ίδια κατηγορία εγγράφονται και όσα φυσικά πρόσωπα δεν πληρούν τις προϋποθέσεις εγγραφής στους επαγγελματίες αγρότες. (άρθρο 3)
- Καταργείται η εγγραφή στο Μητρώο του αρχηγού της γεωργικής εκμετάλλευσης στις περιπτώσεις που αυτή ανήκει από κοινού σε περισσότερα φυσικά πρόσωπα. Με το Σχέδιο Νόμου εγγράφεται το σύνολο των συγκυρίων ή των συμμετεχόντων στην εκμετάλλευση. (άρθρο 3)
- Στην αγροτική δραστηριότητα εντάσσονται η διαχείριση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η λειτουργία αγροτουριστικών μονάδων. (άρθρο 2)
- Η αίτηση ένταξης στο Μητρώο υποβάλλεται ταυτόχρονα με την αίτηση για την ενεργοποίηση των δικαιωμάτων ενιαίας ενίσχυσης. (άρθρο 4)
- Ενοποιούνται οι βάσεις δεδομένων του υπάρχοντος Μητρώου Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων που συντάχθηκε με βάση το άρθρο 1 του Ν. 2332/95 και η βάση δεδομένων του Συστήματος Υποστήριξης της Λήψης Αποφάσεων Σχεδιασμού Διαρθρωτικών Μέτρων Αγροτικής Πολιτικής σε μια ενιαία βάση δεδομένων, που στο εξής ονομάζεται Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων (ΜΑΑΕ). (άρθρο 9)

Ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 73/2009 του Συμβουλίου

Σημαντικά ζητήματα έμειναν να ρυθμισθούν με Αποφάσεις του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Μεταξύ αυτών είναι, η αναλυτική παράθεση των ευεργετημάτων που προβλέπουν τα μέτρα γενικής στήριξης, που παρέχουν, στους αγρότες ή τις αγροτικές εκμεταλλεύσεις, ειδικές διατάξεις (άρθρο 4), καθώς επίσης το περιεχόμενο και οι πληροφορίες που θα περιέχει το ΜΑΑΕ (άρθρο 5).

Παραμένει άγνωστο δηλαδή ποιά θα είναι τα ευεργετήματα για τους επαγγελματίες αγρότες, για τους κατόχους ή για τις αγροτικές εκμεταλλεύσεις.

Το άρθρο 28 παράγρ 2, του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 73/2009 του Συμβουλίου, αναφέρει ότι «*από το 2010 τα κράτη μέλη μπορούν να θεσπίζουν κατάλληλα **αντικειμενικά και αμερόληπτα κριτήρια** ώστε να εξασφαλίσουν ότι δεν χορηγούνται άμεσες πληρωμές σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο:*

*α) του οποίου οι γεωργικές δραστηριότητες αποτελούν **ασήμαντο** μέρος των συνολικών οικονομικών δραστηριοτήτων, ή*

β) του οποίου ο κύριος επιχειρηματικός ή εταιρικός σκοπός δεν συνίσταται στην άσκηση γεωργικής δραστηριότητας.»

Γεννιέται όμως το ερώτημα αν το Σχέδιο Νόμου είναι στη κατεύθυνση της δυνατότητας που δίνει ο παραπάνω Κανονισμός στα κράτη μέλη να εξαιρέσουν από τις άμεσες ενισχύσεις ορισμένες κατηγορίες αγροτών. Αν η απάντηση είναι θετική, θα πρέπει να εξετάσουμε πόσο αντικειμενικά και αμερόληπτα είναι τα κριτήρια που χρησιμοποιούνται για την κατηγοριοποίηση των αγροτών ή πόσο ασήμαντο είναι το 35% των συνολικών οικονομικών δραστηριοτήτων.

Αγρότης – Αγροτική δραστηριότητα

Το κύριο στοιχείο σε ένα Μητρώο αγροτών και αγροτικών εκμεταλλεύσεων είναι το περιεχόμενο και οι πληροφορίες που θα περιέχει. Η κατηγοριοποίηση των αγροτών είναι δευτερογενές, παράγωγο στοιχείο.

Σύμφωνα με άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ 73/2009 του Συμβουλίου, αγρότης, είναι το φυσικό ή νομικό πρόσωπο το οποίο ασκεί γεωργική δραστηριότητα. Από την άποψη αυτή ως αγρότες καταγράφονται όλοι όσοι ασκούν γεωργική δραστηριότητα, φυσικά ή νομικά πρόσωπα.

Στην αγροτική δραστηριότητα όμως δεν περιλαμβάνεται η διαχείριση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η λειτουργία αγροτουριστικών μονάδων. Αυτές οι δραστηριότητες κατατάσσονται σε μία ιδιαίτερη κατηγορία (μαζί με τη χειροτεχνία και τη μεταποίηση, που έχουν άμεση σχέση με την αγροτική εκμετάλλευση), όπου είτε οι πόροι της εκμετάλλευσης (έκταση, κτίρια, μηχανήματα κλπ) είτε τα προϊόντα της εκμετάλλευσης χρησιμοποιούνται στη δραστηριότητα. (Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1200/2009 της Επιτροπής).

Από το περιεχόμενο της αγροτικής δραστηριότητας, καθορίζεται σε ένα βαθμό και το περιεχόμενο του αγροτικού εισοδήματος, του οποίου η έννοια δεν προσδιορίζεται στο Σχέδιο Νόμου, παρόλη τη σπουδαιότητα που έχει για τον προσδιορισμό του επαγγελματία αγρότη. Στη χώρα μας και ιδιαίτερα στις ορεινές, μειονεκτικές και νησιώτικες περιοχές, όπου

επικρατεί η πολυλειτουργική αγροτική εκμετάλλευση, με γεωργία μικρής κλίμακας, το εισοδηματικό κριτήριο δεν είναι ούτε αντικειμενικό, ούτε αμερόληπτο.

Επαγγελματίας αγρότης

Στο Σχέδιο Νόμου η κατηγορία «επαγγελματίας αγρότης» μέσα στη γενικότερη έννοια του αγρότη, αφήνεται να εννοηθεί ότι θα απολαμβάνει των ευεργετημάτων της υπό έκδοση Υπουργικής απόφασης. Είδαμε προηγουμένως ότι στην περίπτωση των άμεσων ενισχύσεων απαιτείται να θεσπισθούν αμερόληπτα και αντικειμενικά κριτήρια. Αυτό θα πρέπει να ισχύει ως γενικός κανόνας για οποιαδήποτε ευεργετήματα.

Για να προσδιορίσουμε τον επαγγελματία αγρότη θα πρέπει να δεχθούμε τη διαδικασία που ισχύει για όλους τους πολίτες και για όλα τα επαγγέλματα. Γίνεται έναρξη δραστηριότητας στην αρμοδια Δ.Ο.Υ. εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις που προβλέπονται για κάθε επάγγελμα (τυπικά προσόντα, προδιαγραφές επαγγελματικού χώρου κλπ.). Το εισοδηματικό κριτήριο δεν είναι αντικειμενικό και αμερόληπτο διότι λειτουργεί εις βάρος των μικρών αγροτών, οι οποίοι διαμένουν κυρίως στις ορεινές, μειονεκτικές και νησιώτικες περιοχές.

Η ασφάλιση στο ΟΓΑ, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία είναι υποχρεωτική για τους αγρότες εκτός και αν προβλέπεται ασφάλιση σε άλλο φορέα. Στις περιπτώσεις αυτές το κριτήριο της ασφάλισης στον ΟΓΑ δεν πρέπει να ισχύει.

Αρμόδιες υπηρεσίες

Στο Σχέδιο Νόμου όρίζεται ότι η ενημέρωση του Μητρώου ανατίθεται στα κατα τόπους παραρτήματα του ΟΠΕΚΕΠΕ (άρθρο 6) και η συγκέντρωση, διαχείριση και εποπτεία του Μητρώου ανατίθεται στη Διεύθυνση Πληροφορικής του ΥΠΑΑΤ (άρθρο 8). Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να αναθέτει σε άλλο φορέα τις παραπάνω υπηρεσίες θα πρέπει να απαληφθεί.

Οι προτάσεις του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

1. Το Μητρώο εμπεριέχει τους αγρότες και τις αγροτικές εκμεταλλεύσεις.
2. Να δημοσιοποιηθούν τα στοιχεία του υφιστάμενου Μητρώου με βάση το Ν. 2332/1995 και να διευκρινισθεί αν με το σχέδιο νόμου προβλέπεται η επικαιροποίηση του υφιστάμενου ή η δημιουργία νέου.
3. Οι διαδικασίες συγκέντρωσης των αιτήσεων, επεξεργασίας, εισαγωγής των δεδομένων στη βάση, η ενημέρωση και η διαχείριση του Μητρώου είναι ασαφείς. Στην αιτιολογική έκθεση δεν αναφέρεται η εμπειρία από το υφιστάμενο Μητρώο, ώστε να εξαχθούν πιο ασφαλή συμπεράσματα για τη διαδικασία ενημέρωσης και διαχείρισης του Μητρώου.
4. Η έννοια του αγρότη πρέπει να συμφωνεί με την Ευρωπαϊκή νομοθεσία.
5. Στους αγρότες υπάγονται και τα νομικά πρόσωπα.
6. Ο ορισμός της αγροτικής δραστηριότητας οφείλει να είναι σαφής και προσαρμοσμένος με την Ευρωπαϊκή νομοθεσία.

7. Να γίνει διαχωρισμός των αγροτών, σε πολυδραστήριους αγρότες και αγρότες με μοναδική δραστηριότητα την αγροτική.
8. Στους επαγγελματίες αγρότες να ενταχθούν όσοι έχουν ως μόνη δραστηριότητα την αγροτική και όσοι από τους πολυδραστήριους αγρότες υποβάλλουν έναρξη δραστηριότητας στην αρμόδια ΔΟΥ, με κύρια δραστηριότητα την αγροτική.

./.