



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
ΤΜΗΜΑ ΜΕΛΕΤΩΝ & ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 64, 546 31 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΗΛ.: 2310 278817-8, FAX: 2310 236308
Δ/ΝΣΗ E-mail: documentation@geotee.gr
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Αναστασία Βόλτσου

Θεσσαλονίκη, 13 Δεκεμβρίου 2011

Αριθ. Πρωτ.: 5347

ΠΡΟΣ

Τη Διάρκους Επιτροπή Παραγωγής και
Εμπορίου της Βουλής των Ελλήνων

Fax: 210/3707790

E-mail: d.panousis@parliament.gr

Θέμα: Θέσεις – παρατηρήσεις του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
επί του Σχεδίου Νόμου «Διάθεση
γεωργικών φαρμάκων στην αγορά,
ορθολογική χρήση αυτών και
συναφείς διατάξεις»

Το προς ψήφιση Σ/Ν περιέχει πολλές σημαντικές νομοθετικές ρυθμίσεις που συνδέονται άμεσα τόσο με την πρωτογενή παραγωγή στον αγροτικό τομέα όσο και με τη διαχείριση των επιπτώσεων στο περιβάλλον από τη χρήση των γεωργικών φαρμάκων.

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε., ως Σύμβουλος της Πολιτείας επί θεμάτων του αγροτικού τομέα δεν κλήθηκε ποτέ επίσημα να τοποθετηθεί στην εξέλιξη της νομοθετικής ρύθμισης αυτών των θεμάτων κατά τη συζήτησή τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση και καλείται σήμερα να εκφέρει θέσεις και προτάσεις σε ήδη διαμορφωμένα κείμενα στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Ένωσης που πλέον δεν επιδέχονται ουσιαστικές τροποποιήσεις και αλλαγές.

Οι διατάξεις του Σ/Ν είναι πιστές μεταφορές ευρωπαϊκών νομοθετημάτων και σε πολλά θέματα δεν ανταποκρίνονται στην ελληνική πραγματικότητα.

Πάρα πολλά και ουσιαστικά θέματα παραπέμπονται να θεσπιστούν με άλλες διατάξεις σε επίπεδο Προεδρικών Διαταγμάτων, Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, Υπουργικών Αποφάσεων δίνοντας έτσι την αίσθηση ότι πολλά από αυτά προορίζονται για τις «καλές» και ταυτόχρονα δίνοντας υπερεξουσίες στον Υπουργό για τη ρύθμιση των πιο ουσιαστικών θεμάτων που υποτίθεται ότι έρχεται να λύσει.

Αυτό με βάση την εμπειρία στη χώρα μας είναι η καλύτερη προϋπόθεση για την καταστρατήγηση και τη μη εφαρμογή του Νόμου.

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. επισημαίνει την αναγκαιότητα καθορισμού νομικού πλαισίου για την ορθή χρήση των γεωργικών φαρμάκων. Όμως θέλουμε να σημειώσουμε τα πλείστα όσα προβλήματα που εμφανίζονται στη γεωργική καλλιεργητική τεχνική και τη φυτοπροστασία της γεωργικής παραγωγής στη χώρα μας. Πιο συγκεκριμένα :

- Η εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας που αφορά τα γεωργικά φάρμακα οδήγησε σε μονοπωλιακές ή ολιγοπωλιακές καταστάσεις την παραγωγή γεωργικών φαρμάκων με περαιτέρω συνέπειες την παντελή έλλειψη εγκεκριμένων γεωργικών φαρμάκων για την άσκηση βιολογικής γεωργίας στη χώρα μας και την προστασία των πολλών μικρών καλλιεργειών στη χώρα μας.

Οι Εταιρείες που παράγουν γεωργικά φάρμακα ενδιαφέρονται για τις μεγάλες καλλιέργειες με μοναδικό κριτήριο την κερδοφορία τους.

- Εγκαταλείφτηκε η έρευνα στη χώρα μας με αποτέλεσμα να μην υπάρχει δυνατότητα να επιλυθεί κανένα από τα θέματα που σχετίζονται, εκτός των άλλων, με την προστασία των μικρών καλλιεργητών στη χώρα μας.
- Δεν ενισχύθηκαν και δεν αξιοποιήθηκαν διαδικασίες για την προστασία των καλλιεργειών (π.χ. αξιοποίηση των γεωργικών προειδοποιήσεων).
- Δεν αντιμετωπίστηκε το φαινόμενο της εισαγωγής αγροτικών προϊόντων στις χώρες της Ε.Ε. με υπολείμματα απαγορευμένων γεωργικών φαρμάκων και έτσι γίνεται ένας αθέμιτος ανταγωνισμός στα αγροτικά προϊόντα της χώρας μας.
- Η θέσπιση πολλών ρυθμίσεων που είχαν θεσμοθετηθεί με παλαιότερους νόμους καθυστέρησε αδικαιολόγητα (π.χ. συνταγογράφηση) και προβληματίζει η παραπομπή επίλυσης σοβαρών θεμάτων, όπως αναφέραμε ανωτέρω με διατάξεις χαμηλότερου νομοθετικού κύρους και αβέβαιης θεσμοθέτησης (μηχανολογικός εξοπλισμός, σχέδια δράσης, κ.α.).

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. παρά τις ανωτέρω επιφυλάξεις και θέλοντας να συμβάλει στη βελτίωση διατάξεων του Σ/Ν καταθέτει τις σημαντικότερες παρατηρήσεις του κατά άρθρο:

Άρθρο 3, παρ. 4

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε κρίνει σκόπιμο και αναγκαίο:

1. Να υπάρχει σαφής διάκριση μεταξύ της Αρχής της αξιολόγησης των στοιχείων που απαιτούνται για τη χορήγηση άδειας κυκλοφορίας φυτοπροστατευτικών προϊόντων και της Αρχής που χορηγεί την έγκριση κυκλοφορίας.
2. Η Αρχή αξιολόγησης να είναι ενιαία δηλαδή ένας φορέας, και
3. Η Αρχή αξιολόγησης δεν μπορεί να αξιολογεί στοιχεία που παράγει η ίδια.
Στη σημερινή ελληνική πραγματικότητα ο φορέας αυτός μπορεί να είναι Ν.Π.Δ.Δ. εποπτευόμενο από το Υπουργείο ή διακριτή υπηρεσία του Υπουργείου. Η οικονομική κατάσταση στη χώρα μας δεν επιτρέπει οικονομικές επιβαρύνσεις και κατασπατάληση του επιστημονικού προσωπικού.

Άρθρο 4, παρ. 3

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. προτείνει η παράγραφος αυτή να συμπληρωθεί ως ακολούθως: «... προκειμένου για αιτούντα που δεν έχει έδρα στη χώρα, υποχρεούται να ορίσει υπεύθυνο φυσικό ή νομικό πρόσωπο για τη διάθεση στη αγορά του προϊόντος στη χώρα.»

Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη γιατί διαφορετικά θα καλυφθεί και η διαδικασία αυτή από μονοπωλιακά η ολιγοπωλιακά συμφέροντα.

Άρθρο 5, παρ. 2

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. θεωρεί απαράδεκτο και προσβλητικό ο θεσμοθετημένος σύμβουλος της πολιτείας να μη συμμετέχει στην Επιστημονική Επιτροπή Γεωργικών Φαρμάκων και προτείνει:

1. Να συμμετέχουν στην Επιστημονική Επιτροπή Γεωργικών Φαρμάκων ένας εκπρόσωπός του, που προτείνεται από το ΓΕΩΤ.Ε.Ε., ως μέλος με δικαίωμα ψήφου και ένας Νομικός του ΥΠΑΑΤ με δικαίωμα ψήφου. Η συμμετοχή του εκπροσώπου του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. προτείνεται διότι το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. ως επιστημονικός

Σύμβουλος της πολιτείας επί των θεμάτων αυτών οφείλει να εκφράζει τη γνώμη του και η συμμετοχή του Νομικού είναι απαραίτητη γιατί θα διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή κρίσιμων νομικών διατάξεων.

2. Ο αριθμός των μελών της Επιστημονικής Επιτροπής Γεωργικών Φαρμάκων πρέπει να μην είναι ζυγός αριθμός για διευκόλυνση στη λήψη αποφάσεων, και
3. Για να υπάρχει απαρτία στις συνεδριάσεις της επιτροπής να είναι απαραίτητη η παρουσία της πλειοψηφίας των μελών.

Άρθρο 9, παρ. 1 & 3

Το επιβαλλόμενο πρόστιμο να είναι από 1.000 -50.000 €. Η αύξηση του ποσού προτείνεται για να είναι αναλογική με την παράβαση.

Άρθρο 9, παρ. 5 & 6

Το επιβαλλόμενο πρόστιμο να είναι από 300 – 20.000 €. Η μείωση του ποσού προτείνεται να είναι ανάλογη με την παράβαση.

Άρθρο 9, παρ. 2 & 3

Στο τέλος των παραγράφων αυτών να προστεθεί η φράση: « Σε περίπτωση υποτροπής επιβάλλεται στα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που υπέπεσαν στην παράβαση, απαγόρευση ενασχόλησης με αντικείμενα σχετικά με τα γεωργικά φάρμακα για διάστημα 1-3 ετών». Η θέσπιση της διάταξης αυτής κρίνεται απαραίτητη για την αντιμετώπιση παραβάσεων σημαντικού οικονομικού ενδιαφέροντος, που είναι συνδεδεμένες και με την προστασία της δημόσιας υγείας (π.χ. για εισαγωγές μεγάλων ποσοτήτων γεωργικών φαρμάκων).

Άρθρο 9, παρ. 15

Το κριτήριο με το στοιχείο γ «...οι συνέπειες που προκύπτουν από την παράβαση» πρέπει να διαγραφεί καθώς είναι εννοιολογικά ταυτόσημο με το κριτήριο α.

Άρθρο 10, παρ. 5

Να απαλειφθεί η παράγραφος 5 ως μη αντίστοιχη με την περιγραφόμενη παράβαση.

Άρθρο 10, παρ. 17

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. προτείνει η πρώτη πρόταση να τροποποιηθεί ως εξής: «τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του ΥΠΑΑΤ ύστερα από εισήγηση αρμόδιας 5μελούς επιτροπής αποτελούμενη από 3 μέλη υπαλλήλους της ΣΕΑ έναν εκπρόσωπο που ορίζεται από το ΓΕΩΤΕΕ και ένα νομικό του ΥΠΑΑΤ». Η διαδικασία αυτή εφαρμόστηκε μέχρι σήμερα και ήταν αποτελεσματική και επιπλέον διασφαλίζει την καλύτερη υπεράσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών γιατί ο Γενικός Γραμματέας δεν έχει εκ του νόμου ασυλία, όπως ο Υπουργός.

Άρθρο 13, παρ. 7

Για τους ίδιους λόγους όπως ανωτέρω να διαμορφωθεί ως εξής: «τα πρόστιμα επιβάλλονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα του ΥΠ.Α.Α.Τ. ύστερα από εισήγηση αρμόδιας 5μελούς επιτροπής αποτελούμενη από 3 μέλη υπαλλήλους της ΣΕΑ έναν εκπρόσωπο που ορίζεται από το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. και ένα νομικό του ΥΠ.Α.Α.Τ.».

Άρθρο 17, παρ. 3

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. εκτιμά ότι ο ορισμός αυτός δεν ανταποκρίνεται στα δεδομένα της χώρας μας και προτείνουμε να διαμορφωθεί ως εξής: «σύμβουλος» κάθε πρόσωπο που έχει αποκτήσει επαρκείς γνώσεις (σύμφωνα με το ΠΔ 344/2000) και παρέχει συμβουλές σχετικά με την διαχείριση επιβλαβών οργανισμών και την ασφαλή χρήση γεωργικών φαρμάκων στα πλαίσια επαγγελματικής ιδιότητας ή εμπορικής υπηρεσίας.

Άρθρο 18, παρ. 1

Η λέξη «θεσπίζονται» να αντικατασταθεί ως ακολούθως «Η ΣΕΑ θεσπίζει ...». Η διατύπωση αυτή κρίνεται σκόπιμη γιατί προσδιορίζει το φορέα θέσπισης των εθνικών σχεδίων δράσης.

Τα εθνικά σχέδια δράσης θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη και να παραγάγουν ερευνητικά δεδομένα.

Άρθρο 32, παρ. 2

Στην επιτροπή πρότασης για τα εθνικά σχέδια δράσης να προστεθούν ένας εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε. και ένας εκπρόσωπος της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Συλλόγων Γεωπόνων (ΠΟΣΓ), και εκπρόσωπος των Γεωπονικών σχολών οι οποίοι θα ορίζονται από τους αντίστοιχους φορείς. Η συμμετοχή των εκπροσώπων αυτών κρίνεται σκόπιμη και επιβεβλημένη γιατί μπορούν να συμβάλλουν επιστημονικά στη διαμόρφωση των εθνικών σχεδίων δράσης και κυρίως γιατί εκπροσωπούν φορείς που θα τα υλοποιήσουν.

Άρθρο 35, παρ. 1

Η παράγραφος 1 να διαμορφωθεί ως εξής: «επιτρέπεται η εμπορία ... και διαθέτουν υπεύθυνο επιστήμονα, γεωπόνο ή τεχνολόγο γεωπονίας τμήματος φυτικής παραγωγής». Η μέχρι σήμερα υπεύθυνοι επιστήμονες άλλων ειδικοτήτων που κατέχουν σχετική άδεια συνεχίζουν να έχουν το δικαίωμα αυτό μέχρι τη συνταξιοδότησή τους.

Ο περιορισμός των υπευθύνων επιστημόνων σε γεωπόνο και τεχνολόγο γεωπονίας τμήματος φυτικής παραγωγής κρίνεται σκόπιμος και ρεαλιστικός και ανταποκρίνεται στο αίτημα των πολιτών για προάσπιση και προστασία του περιβάλλοντος και κυρίως στη χρήση εξειδικευμένων μεθόδων καταπολέμησης με περιορισμό των γεωργικών φαρμάκων (χρήση με βάση δείκτες κινδύνου, ολοκληρωμένη διαχείριση, κ.α.)

Άρθρο 35, παρ. 2

Στο τέλος της παραγράφου να προστεθεί εδάφιο ως εξής: «Η άδεια εμπορίας ισχύει και το κατάστημα λειτουργεί μόνο μετά τη χορήγηση της άδειας». Η προσθήκη αυτή κρίνεται σκόπιμη και απαραίτητη σε συνδυασμό με τη νέα νομοθεσία αδειοδοτήσεων που προβλέπεται με άρθρο 3 του Ν.3919/2011 (ΦΕΚ Α 32) προκειμένου να διασφαλιστεί το ακίνδυνο της διάθεσης των φυτοπροστατευτικών προϊόντων στους χρήστες. Είναι πιθανή η περίπτωση στο μικρό αυτό διάστημα από την αίτηση μέχρι τη λειτουργία του καταστήματος, αν δεν υπάρχουν και δεν τηρούνται οι απαραίτητες προϋποθέσεις, να έχουμε ατυχήματα μεγάλης έκτασης.

Άρθρο 36

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. κρίνει ώριμο και εφικτό να θεσπιστεί και να υλοποιηθεί η συνταγογράφηση των γεωργικών φαρμάκων. Η θέσπιση της συνταγογράφησης έγινε για

πρώτη φορά με το Ν 2538/97, άρθρο 2, παρ. 9 (ΦΕΚ 242 Α) αλλά ουδέποτε μέχρι σήμερα εφαρμόστηκε.

Τα επιχειρήματα υπέρ της συνταγογράφησης είναι : ο περιορισμός της αλόγιστης χρήσης και η διασφάλιση της διαδικασίας της ορθής εφαρμογής των γεωργικών φαρμάκων. Επιπλέον θα διασφαλιστεί η ιχνηλασιμότητα στις περιπτώσεις που παρατηρούνται υπολείμματα γεωργικών φαρμάκων στα παραγόμενα αγροτικά προϊόντα ή φυτοτοξικότητα σε αγροτικές καλλιέργειες ή δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον (έδαφος, πανίδα, χλωρίδα, νερά). Επίσης καθίσταται υπεύθυνος ο ρόλος των επιστημόνων στη διάθεση και χρήση των γεωργικών φαρμάκων.

Βέβαια πρέπει να ληφθούν όλα τα μέτρα ώστε να αποφευχθεί η διαδικασία να γίνει γραφειοκρατική στην εφαρμογή της και να μη επιφέρει επιβάρυνση στο καλλιεργητικό κόστος των καλλιεργειών. Ταυτόχρονα πρέπει να αξιοποιηθούν τα σημερινά δεδομένα που διασφαλίζουν την ορθή χρήση των γεωργικών φαρμάκων όπως η ολοκληρωμένη καταπολέμηση, γεωργικές προειδοποιήσεις κ.α.

Η θέσπιση της διαδικασίας συνταγογράφησης θα μπορούσε να γίνει με εξουσιοδοτική διάταξη με το παρακάτω περιεχόμενο: «Η διάθεση γεωργικών φαρμάκων στους χρήστες γίνεται μόνο κατόπιν χορήγησης συνταγής υπεύθυνου επιστήμονα. Με ΠΔ μετά από πρόταση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ορίζονται οι υπεύθυνοι επιστήμονες και η διαδικασία συνταγογράφησης».

Σημειώνουμε ότι στο προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου και στο άρθρο αυτό αποτυπώνεται όλο το σκεπτικό της συνταγογράφησης χωρίς να χρησιμοποιείται ο όρος συνταγογράφηση. Η προτεινόμενη διάταξη θα επιφέρει με βεβαιότητα γραφειοκρατία χωρίς ουσιαστικό αποτέλεσμα.

Τέλος σημειώνουμε ότι οι παράγραφοι 6 & 7 του άρθρου έχουν εφαρμογή μόνο σε περίπτωση θέσπισης διαδικασίας συνταγογράφησης και χορήγησης συνταγής από υπεύθυνο επιστήμονα, άλλως δεν έχουν νόημα και δεν υπάρχει ευθύνη στον επιστήμονα.

Άρθρο 47

Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. εκτιμά ότι: Η παρακολούθηση των τιμών όλων των προϊόντων είναι αρμοδιότητα του Υπουργείου Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας. Η εφαρμογή αντίστοιχων ρυθμίσεων από άλλο υπουργείο ελέγχεται για τη νομιμότητά τους. Επιπλέον οι διατάξεις του άρθρου αυτού δεν θα προσφέρουν τίποτα ουσιαστικό παρά μόνο προσθέτουν επιπλέον εργασία στα καταστήματα εμπορίας γεωργικών φαρμάκων.

Με τιμή,

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Σπυρίδων Μάμαλης