



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
ΤΜΗΜΑ ΜΕΛΕΤΩΝ & ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

BENIZELOU 64, 546 31 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΗΛ.: 2310 278817-8, FAX: 2310 236308
Δ/ΝΣΗ E-mail: documentation@geotee.gr
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Σωτήρης Αθανασιάς

ΘΕΜΑ: "Παρατηρήσεις ΓΕΩΤ.Ε.Ε. επί της KYA
για την κοστολόγηση και τιμολόγηση
υπηρεσιών ύδατος"

Θεσσαλονίκη, 23 Σεπτεμβρίου 2016
Αρ. Πρωτ.: 3944

ΠΡΟΣ

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος
& Ενέργειας
Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
κ. Γιάννη Τσιρώνη
Email: yper@ypapen.gr

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

στα πλαίσια της διαβούλευσης επί του σχεδίου της KYA «Έγκριση γενικών κανόνων κοστολόγησης και τιμολόγησης υπηρεσιών ύδατος. Μέθοδος και διαδικασίες για την ανάκτηση κόστους των υπηρεσιών ύδατος στις διάφορες χρήσεις του», θα θέλαμε κατ' αρχάς να επισημάνουμε το εξαιρετικά περιορισμένο χρονικό διάστημα που είχαν στη διάθεσή τους οι ενδιαφερόμενοι και οι εμπλεκόμενοι φορείς, προκειμένου να καταθέσουν τις σχετικές τους απόψεις. Το νερό αποτελεί κοινωνικό αγαθό και η κατανάλωσή του αποτελεί σημαντικό δείκτη της ευημερίας μιας κοινωνίας. Με δεδομένη λοιπόν τη σημασία των σημασία των υδατικών πόρων αλλά και την άμεση επίδραση που θα έχει η μεταβολή στο καθεστώς χρήσης τους στην οικονομική και κοινωνική ζωή του τόπου, πιστεύουμε ότι όφειλε να διατεθεί μεγαλύτερο χρονικό διάστημα για τη συζήτηση και την ανταλλαγή απόψεων όσον αφορά την κοστολόγηση και τιμολόγησή του. Η βιασύνη μάλιστα με την οποία αντιμετωπίστηκε το όλο θέμα φαίνεται και από τον τρόπο λειτουργίας της σχετικής Επιτροπής που εργάστηκε για την προετοιμασία του σχεδίου της KYA. Η Επιτροπή αυτή διέκοψε χωρίς λόγο τις εργασίες της, τη στιγμή μάλιστα που το Επιμελητήριό μας έθεσε επιτακτικά την ανάγκη διερεύνησης του τρόπου εφαρμογής της κοστολόγησης των υπηρεσιών ύδατος από τις άλλες ευρωπαϊκές χώρες, προκειμένου να χρησιμοποιηθεί η εμπειρία τους ως οδικός χάρτης για την κατάρτιση ενός ολοκληρωμένου σχεδίου της αντίστοιχης ελληνικής KYA.

Παρ' όλο αυτά, το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο, στα πλαίσια του ρόλου του ως θεσμοθετημένου συμβούλου της ελληνικής πολιτείας σε θέματα, μεταξύ άλλων, διαχείρισης και προστασίας των φυσικών μας πόρων και του περιβάλλοντος, καταθέτει στο κείμενο που ακολουθεί τις παρατηρήσεις και προτάσεις τους επί των αναφερομένων στο υπό συζήτηση σχέδιο KYA.

Κάνοντας κατ' αρχήν κάποιες γενικές παρατηρήσεις, διαπιστώνουμε ότι ο τρόπος υπολογισμού της κοστολόγησης του αρδευτικού ύδατος καθώς και του περιβαλλοντικού τέλους ενέχει μεγάλες ασάφειες, οι οποίες θα οδηγήσουν σε άδικη και ανισομερή επιβάρυνση των αγροτών, επιβαρύνοντας περαιτέρω τη γεωργική παραγωγή. Επίσης, προτείνουμε να καταρτιστεί χρονοδιάγραμμα για την πλήρη εφαρμογή και υιοθέτηση Άμεσων Μεθόδων μέτρησης των αρδευτικών καταναλώσεων. Στο ενδιάμεσο χρονικό διάστημα η εφαρμογή των όποιων Έμμεσων Μεθόδων θα πρέπει να πραγματοποιείται με τη χρήση επιστημονικών εργαλείων (κατάρτιση ετήσιων ισοζυγίων ύδατος ανά καλλιέργεια/ ανά αγροκλιματική ζώνη). Η χρήση των Άμεσων Μεθόδων θα πρέπει να επιβραβεύει όσους επιλέγουν νέες καινοτόμες αρδευτικές λύσεις και καλλιέργειες, μειώνοντας έτσι την κατανάλωση αρδευτικού ύδατος. Πέραν τούτων, διαφωνούμε με την εξαίρεση από τα οριζόμενα στην KYA των υδάτων που χρησιμοποιούνται για ενεργειακή χρήση, διότι η χρήση αυτής επιβαρύνει σημαντικά το υδατικό ισοζύγιο αυξάνοντας ταυτόχρονα το περιβαλλοντικό κόστος, το οποίο καλούνται να αναλάβουν οι υπόλοιποι χρήστες.

Πιο συγκεκριμένα:

- 1) Στο σχέδιο KYA το νερό αντιμετωπίζεται ως αγαθό προς εμπορία και γίνεται προσπάθεια να αποτιμηθεί το κόστος και η αξία του. Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι η προσέγγιση αυτή είναι εξαιρετικά μονοδιάστατη, γιατί το νερό αποτελεί κατ' εξοχήν κοινωνικό αγαθό, δημόσιο και αναπαλλοτρίωτο, η δε διαχείρισή του σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να γίνει με βάση αποκλειστικά εμπορικούς κανόνες.
- 2) Για να είναι ορθή και αποτελεσματική μια πολιτική διαχείρισης των υδατικών πόρων μέσω της κοστολόγησης και τιμολόγησής τους, απαραίτητη προϋπόθεση είναι η ύπαρξη ενός εκτεταμένου και ακριβού δικτύου μέτρησης της κατανάλωσης του νερού. Τέτοιο δίκτυο σήμερα απλά δεν υπάρχει. Πέραν της οικιακής κατανάλωσης ύδατος, για την οποία σε γενικές γραμμές υπάρχουν επαρκή και αξιόπιστα δεδομένα, για τις υπόλοιπες χρήσεις (την αγροτική που, σημειωτέον, αποτελεί και τον μεγαλύτερο, με διαφορά, καταναλωτή νερού, αλλά και τη βιομηχανική) τα δεδομένα που υπάρχουν είναι αποσπασματικά και σίγουρα δεν καταγράφουν, ούτε κατά προσέγγιση, τις ποσότητες νερού που καταναλώνονται για τις χρήσεις αυτές.
- 3) Όσον αφορά στην αποτίμηση του κόστους των υδατικών πόρων, το "χρηματοοικονομικό κόστος" αναφέρεται στην "...οικονομική αποτίμηση του κόστους για όλα τα έργα, τις υποδομές και τις διαδικασίες που είναι απαραίτητες για τις υπηρεσίες παροχής ύδατος ..." και περιλαμβάνει το κόστος κεφαλαίου, το λειτουργικό κόστος, το κόστος συντήρησης και το κόστος διοίκησης. Εδώ θα πρέπει να διθεί προσοχή στον υπολογισμό του κόστους κεφαλαίου, καθόσον τα μεγάλα έργα υποδομής που έχουν γίνει για τη χρήση των υδατικών πόρων έχουν ήδη πληρωθεί με εθνικούς και κοινοτικούς πόρους. Ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να ληφθεί ξανά υπόψη στους υπολογισμούς το κόστος των έργων αυτών, γιατί τότε ο πολίτης κινδυνεύει να κληθεί να πληρώσει δύο φόρες το ίδιο έργο υποδομής: μια μέσω των φόρων που έχει ήδη καταβάλει και οι οποίοι έχουν καλύψει το κόστος των

εν λόγω έργων και μια μέσω του υπολογισμού του χρηματοοικονομικού κόστους των υδατικών πόρων που εισάγει η KYA.

4) Η εισαγωγή της έννοιας του “περιβαλλοντικού κόστους”, το οποίο αναφέρεται στην “..... οικονομική αποτίμηση της απόκλισης της κατάστασης των υδάτων από την καλή κατάσταση, η οποία απαιτείται για τη βιώσιμη χρήση του υδατικού πόρου ...”, χρειάζεται επίσης ιδιαίτερη προσοχή, καθώς είναι πιθανόν η απόκλιση της κατάστασης των υδάτων από την καλή κατάσταση να μην αφείλεται σε ενέργειες του χρήστη των υδατικών πόρων, αλλά σε φυσικά αίτια (λειψυδρία, κλιματική αλλαγή κλπ.). Στην περίπτωση αυτή θα κληθεί ο χρήστης από τη μια πλευρά να επωμιστεί ένα κόστος για το οποίο δεν φέρει καμία ευθύνη και, από την άλλη, να το πληρώσει διπλά, τόσο μέσω των δαπανών που θα χρειαστεί να καταβάλλει για να αντιμετωπίσει την μειωμένη διαθεσιμότητα ή χαμηλή ποιότητα των υδατικών πόρων, όσο και μέσω του υπό καθιέρωση περιβαλλοντικού κόστους που εισάγει η KYA.

Κύριε Υπουργέ,

επισημαίνουμε για άλλη μια φορά, ότι το νερό είναι το σημαντικότερο φυσικό, περιβαλλοντικό και κοινωνικό αγαθό, το οποίο σαφώς χρήζει προστασίας και καλής διαχείρισης. Εντούτοις, οι όποιοι κανόνες κοστολόγησης και τιμολόγησής του, δεν πρέπει να οδηγούν στη μειωμένη πρόσβαση των πολιτών σε καθαρό και φτηνό νερό. Χρέος τη πολιτείας είναι να εξασφαλίσει την πρόσβαση αυτή και μάλιστα με τους καλύτερους δυνατούς όρους για τους πολίτες, μιας και η κατανάλωση νερού αποτελεί πλέον έναν από τους βασικούς δείκτες κοινωνικής ευημερίας. Στην κατεύθυνση αυτή, το Επιμελητήριο μας είναι στη διάθεσή σας, για να συνδράμει με όλες του τις δυνάμεις.

Με εκτίμηση,
Ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.



Σπυρίδων Αν. Μάμαλης