



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
ΤΜΗΜΑ ΜΕΛΕΤΩΝ & ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ

BENIZELΟΥ 64, 546 31 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΗΛ.: 2310 278817-8, FAX: 2310 236308
Δ/ΝΣΗ E-mail: documentation@geotee.gr
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Σωτήρης Αθανασιάς

ΘΕΜΑ: «Απόψεις ΓΕΩΤ.Ε.Ε. επί σχεδίου νόμου»

Θεσσαλονίκη, 3 Νοεμβρίου 2016
Αρ. Πρωτ.: 4494

ΠΡΟΣ

Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών
& Δικτύων
Γραφείο Υπουργού
κ. Χρήστου Σπίρτζη
Email: gram-ypourgou@yme.gov.gr

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,
σε απάντηση του με αριθμό 1039/21-10-2016 εγγράφου σας και στα πλαίσια της σχετικής διαβούλευσης που βρίσκεται σε εξέλιξη, σας παραθέτουμε στη συνέχεια τις παρατηρήσεις και προτάσεις του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.) επί του σχεδίου νόμου «*Διαδικασίες κεντρικού ελέγχου και διαφάνειας στο σύστημα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών τεχνικών έργων και υποδομών, δομές στρατηγικού σχεδιασμού δημόσιων υποδομών και λοιπές διατάξεις*».

Γενικές παρατηρήσεις

Επισημαίνουμε κατ' αρχάς ότι το σχέδιο νόμου, όπως αυτό δημοσιοποιήθηκε προς διαβούλευση, δεν συνοδεύεται από την απαιτούμενη αιτιολογική έκθεση, με αποτέλεσμα να μην είναι σαφείς οι επιμέρους στόχοι του και, επιπλέον, να δυσχεραίνεται η ουσιαστική αξιολόγηση των διατάξεών του. Σημειώνεται ότι το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. δεν συμμετείχε σε κανένα από τα στάδια κατάρτισης του εν λόγω Σ/Ν και ως εκ τούτου δεν διαθέτει καμία επιπλέον σχετική πληροφόρηση.

Με το σχέδιο νόμου γίνεται προσπάθεια μηχανοργάνωσης όλων των στοιχείων που αφορούν τα τεχνικά έργα στη χώρα μας, η οποία αποτελεί από μόνη της θετική εξέλιξη και βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση. Θετική κρίνεται επίσης και η πρόθεση δημιουργίας Κεντρικού Ηλεκτρονικού Συστήματος Αδειοδοτήσεων, που θα έχει σαν στόχο την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των διαδικασιών έγκρισης και αδειοδότησης των τεχνικών έργων.

Σημειώνουμε ωστόσο ότι ο τρόπος που επιλέγεται για την επίτευξη και υλοποίηση των παραπάνω, η δημιουργία δηλαδή πληθώρας νέων ηλεκτρονικών μητρώων και διαδικασιών, με αλληλεπικαλυπτόμενο αρκετές φορές περιεχόμενο, δεν θα βοηθήσει στην επιτάχυνση και την απλούστευση του σχεδιασμού, της υλοποίησης και του ελέγχου-παρακολούθησης των δημόσιων και ιδιωτικών έργων. Αντίθετα, αναμένεται να επιφέρει αύξηση της πολυπλοκότητας και της σχετικής γραφειοκρατίας, επιβάρυνση σε χρόνο και χρήμα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, φορέων και ιδιωτών και, εντέλει, συνεπακόλουθη αύξηση στο χρόνο υλοποίησης και το κόστος των έργων. Επίσης, πουθενά δεν αναφέρεται το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης και έναρξης λειτουργίας του όλου συστήματος, ούτε και το κόστος δημιουργίας του, κάτι που εύλογα επιτρέπει την ύπαρξη ερωτηματικών για τις δυνατότητες υλοποίησής του.

20161103-P4494-F560-SN_TEXNIKA_ERGA.doc

Παρατηρήσεις κατ' άρθρο

Άρθρο 4

Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Αδειοδοτήσεων (ΚΗΣΑ)

Στην παρ. 1 του άρθρου αναφέρεται ότι, με απόφαση του Υπουργού ΥΠΟΜΕΔΙ, δύναται η ανάπτυξη, λειτουργία, διαχείριση, συντήρηση, αναβάθμιση και επέκταση του συστήματος να ανατεθεί σε άλλο, πλην της Γενικής Γραμματείας Υποδομών (ΓΓΥ), νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή φορέα του Δημοσίου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα. **Επισημαίνουμε πως το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. θα πρέπει να έχει άμεση εμπλοκή στη λειτουργία και διαχείριση του εν λόγω συστήματος**, μιας και το Επιμελητήριο αποτελεί την θεσμοθετημένη αδειοδοτούσα αρχή για τα γεωτεχνικά επαγγέλματα (Γεωπόνους, Δασολόγους, Κτηνιάτρους, Γεωλόγους και Ιχθυολόγους), τα οποία και σαφώς εμπλέκονται στο σχεδιασμό, υλοποίηση και παρακολούθηση πληθώρας τεχνικών έργων.

Άρθρο 5

Ηλεκτρονικό Σύστημα Προσδιορισμού Κόστους των Συντελεστών Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΣΥΚΟΣΠΕ) - Ηλεκτρονικό Παρατηρητήριο Τιμών (ΗΛΠΑΤ) - Ηλεκτρονικό Σύστημα Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΣΕΤΕΠ)

Με την παρ. 22 του άρθρου, συγκροτείται 11μελής συμβουλευτική Επιτροπή Συντονισμού των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπονται στο άρθρο αυτό. Η Επιτροπή έχει την εποπτεία λειτουργίας, συντήρησης, ενημέρωσης και ανάπτυξης των συστημάτων. Περιλαμβάνεται εκπρόσωπος του ΤΕΕ, του ΕΛΟΤ, των εργοληπτικών οργανώσεων και των μελετητικών οργανώσεων, αλλά όχι του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.. Στη εν λόγω Επιτροπή, **πρέπει οπωσδήποτε να συμπεριληφθεί και εκπρόσωπος του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.**, δεδομένου ότι μεταξύ των αρμοδιοτήτων της περιλαμβάνεται και η υποβολή προτάσεων για την αναθεώρηση ή έγκριση των Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών, οι οποίες αφορούν το σύνολο σχεδόν των επαγγελματικών αντικειμένων των γεωτεχνικών.

Άρθρο 9

Ηλεκτρονικό Μητρώο Συντελεστών Παραγωγής Δημοσίων και Ιδιωτικών Τεχνικών Έργων (ΜΗΤΕ)

Στην παρ. 2 του άρθρου, αναφέρεται ότι η ΓΓΥ αναθέτει τη διαχείριση και λειτουργία του Μητρώου Φυσικών Προσώπων Παραγωγής Τεχνικών Έργων (ΜΗΦΥΠΤΕ) στο Τ.Ε.Ε., καθώς και στα αρμόδια Επιμελητήρια και συλλόγους δημοσίου δικαίου. **Το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. πρέπει να έχει ουσιαστική συμμετοχή στη διαχείριση και λειτουργία του εν λόγω συστήματος**, μιας και το Επιμελητήριο αποτελεί Ν.Π.Δ.Δ. και την κατά νόμο εθνική αρχή στην οποία εγγράφονται όλοι οι ασκούντες το επάγγελμα Γεωπόνοι, Δασολόγοι, Κτηνίατροι, Γεωλόγοι και Ιχθυολόγοι της χώρας.

Με την παρ. 11 του άρθρου, δημιουργείται Μητρώο Επιχειρήσεων Τεχνικών Συμβούλων στο οποίο, με βάση τα αναφερόμενα στην παρ. 12δ του ίδιου άρθρου, δεν επιτρέπεται η εγγραφή φυσικών προσώπων που κατά το ίδιο διάστημα στελεχώνουν επιχείρηση του Μητρώου Μελετητικών Επιχειρήσεων Δημοσίων Έργων. **Θεωρούμε ότι η συγκεκριμένη διάταξη πρέπει να τροποποιηθεί και να αρθεί το επιβαλλόμενο ασυμβίβαστο** δεδομένου ότι, σε παγκόσμιο επίπεδο, οι έννοιες του μελετητή και του συμβούλου είναι απολύτως συνυφασμένες η μία με την άλλη και σχεδόν συνώνυμες.

Με βάση τα αναφερόμενα στην παρ. 20 του ίδιου άρθρου, η εγγραφή και κατάταξη σε κατηγορίες και τάξεις στα συνιστώμενα Μητρώα γίνεται από επτά συνολικά Επιτροπές

Μητρώων, η σύνθεση, αρμοδιότητες και τρόπος λειτουργίας των οποίων θα οριστεί με Προεδρικό Διάταγμα. **Στις Επιτροπές αυτές θα πρέπει να προβλεφθεί η συμμετοχή εκπροσώπου του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.**, μιας και στα εν λόγω Μητρώα θα εγγραφεί σημαντικός αριθμός γεωτεχνικών που ασχολούνται με το σχεδιασμό, κατασκευή και παρακολούθηση λειτουργίας πολλών και μεγάλων τεχνικών έργων.

Άρθρο 12

Ειδικό Σώμα Επιμετρητών δημοσίων και ιδιωτικών έργων

Στο Σώμα Επιμετρητών που δημιουργείται με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου, **ζητούμε να προβλεφθεί η δυνατότητα εγγραφής και των γεωτεχνικών μελών μας**, καθόσον μια σειρά από έργα (όπως πρασίνου, δασοτεχνικά, γεωτρήσεων, σηράγγων κλπ.), αποτελούν κατ' εξοχήν επαγγελματικό αντικείμενο των γεωτεχνικών και συνεπώς η επιμέτρησή τους θα πρέπει να γίνεται από επιστήμονα αντίστοιχης ειδικότητας.

Άρθρο 15

Εθνικός Ερευνητικός Φορέας Αντισεισμικών Κανονισμών, Προδιαγραφών Κατασκευών και Τεχνικής Σεισμολογίας (ΕΦΑΚΤΕΣ)

Στην παρ. 2 του άρθρου, στην οποία περιγράφεται ο σκοπός του ΕΦΑΚΤΕΣ, αναφέρεται η δυνατότητα εκπόνησης επιστημονικών μελετών από τον φορέα. **Η αναφορά αυτή πρέπει να παραληφθεί** διότι, σύμφωνα με το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο περί μελετών (Ν. 3316/2005, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), η εκπόνηση μελετών γίνεται με βάση συγκεκριμένη διαδικασία, από μελετητές εγγεγραμμένους στα οικεία Μητρώα του ΥΠΥΜΕΔΙ.

Στην παρ. 3 του άρθρου, στην αναφέρεται η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του φορέα (ΕΦΑΚΤΕΣ), **πρέπει να προβλεφθεί και η συμμετοχή εκπροσώπου του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.**, δεδομένης της εμπλοκής, λόγω επιστημονικού αντικείμενου, των γεωτεχνικών (και δη των γεωλόγων) με τη Σεισμολογία, τη Γεωφυσική και την Τεχνική Γεωλογία, οι οποίες αποτελούν βασικούς επιστημονικούς τομείς δραστηριοποίησης του φορέα.

Άρθρο 20

Τροποποίηση του ν. 4233/2014 (ΦΕΚ Α' 22) και του ν. 2081/1992 (ΦΕΚ Α' 154)

Στην παρ. 1 του άρθρου, με την οποία τροποποιούνται διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 4233/2014, συστήνεται στο ΤΕΕ υπηρεσία ΓΕΜΗ, η αρμοδιότητα της οποίας αφορά στα νομικά πρόσωπα που ασκούν τεχνικό έργο, εκπονούν μελέτες ή παρέχουν τεχνικές υπηρεσίες. Δεδομένου ότι πολλοί γεωτεχνικοί και γεωτεχνικές επιχειρήσεις ασκούν τις ως άνω δραστηριότητες και είναι αδιανόητη η απαίτηση για υποχρεωτική από μέρους τους χρήση της υπηρεσίας ΓΕΜΗ του ΤΕΕ, **θα πρέπει να υπάρξει ρητή αναφορά ότι η διάταξη αυτή αφορά μόνο τους μηχανικούς-μέλη του ΤΕΕ.**

Στην παρ. 3 του άρθρου, με την οποία τροποποιούνται διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 2081/1992, αναφέρεται ότι "τα νομικά πρόσωπα με δικαίωμα εκπόνησης μελετών, σύμφωνα με το άρθρο 39 του ν. 3316/2005 (ΦΕΚ Α' 42), εγγράφονται υποχρεωτικά στο Τ.Ε.Ε.". Δεδομένου ότι στην κατηγορία αυτή υπάγονται και όλες οι εταιρείες-μελετητικά γραφεία των γεωτεχνικών (δασολόγων, γεωλόγων, γεωπόνων, ιχθυολόγων), των οποίων η υποχρέωση εγγραφής σε Επιμελητήριο με το οποίο δεν έχουν καμιά επαγγελματική σχέση είναι αδιανόητη, **η εν λόγω διάταξη θα πρέπει να απαλειφθεί ή να αφορά ρητά μόνο τα μέλη του ΤΕΕ.**

Τέλος, θέλουμε να επισημάνουμε ότι το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου δεν είναι αποτέλεσμα ουσιαστικού διαλόγου του ΥΠΥΜΕΔΙ με τους εμπλεκόμενους επιστημονικούς και επαγγελματικούς φορείς (το ΓΕΩΤ.Ε.Ε. τουλάχιστον δεν κλήθηκε να συμμετέχει σε έναν τέτοιο διάλογο), ο οποίος και θα επέτρεπε την καλύτερη αντιμετώπιση και διαχείριση του πλαισίου που διέπει το σχεδιασμό, υλοποίηση, παρακολούθηση και έλεγχο των τεχνικών έργων στην χώρα. Για το λόγο αυτό ζητούμε συνάντηση με την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου, ώστε να εκθέσουμε με περισσότερες λεπτομέρειες τις παρατηρήσεις και ενστάσεις μας.

Με εκτίμηση,

Οπρέζος του Δ.Σ. του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.



Σπυρίδων Αν. Μάμαλης