



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
ΤΜΗΜΑ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

ΒΕΝΙΖΕΛΟΥ 64, 546 31 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
ΤΗΛ.: 2310 278817-8, FAX: 2310 236308
Δ/ΝΣΗ E-mail: profession@geotee.gr
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ: Σταμάτης Κωστάκης

ΘΕΜΑ: «Απόψεις - Προτάσεις ΓΕΩΤ.Ε.Ε. επί του
Σχεδίου Νόμου "Δαπάνες μετακινούμενων εντός
και εκτός επικράτειας"»

Θεσσαλονίκη, 5 Ιουνίου 2015

Αριθ. Πρωτ.: 1990

ΠΡΟΣ

Το Υπουργείο Οικονομικών
Γραφείο Αν. Υπουργού
κ. Δ. Μάρδα
Fax: 2103238783

Κοινοποίηση

- 1) Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρό-
τησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας
α. Γραφείο Υπουργού
κ. Π. Λαφαζάνη
Fax: 2106969701
β. Γραφείο Αν. Υπουργού
κ. Ε. Αποστόλου
Fax: 2105237904
β. Γραφείο Αν. Υπουργού
κ. Ι. Τσιρώνη
Fax: 2106432589
- 2) Περιφερειακά Παραρτήματα
ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
- 3) Συνδικαλιστικοί φορείς γεωτεχνικών
Έδρες τους

Κύριε Υπουργέ,

με αφορμή την ανάρτηση προς διαβούλευση του Σχεδίου Νόμου «*Δαπάνες μετακινούμενων εντός και εκτός επικράτειας*», το ΓΕΩΤ.Ε.Ε., ως θεσμοθετημένος σύμβουλος της Πολιτείας επί θεμάτων που αφορούν, μεταξύ άλλων, την αγροτική και περιφερειακή ανάπτυξη, την αειφορική διαχείριση και προστασία των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος, αλλά και ως κοινός φορέας έκφρασης και δράσης των γεωτεχνικών, μελών του, εκφράζει, κατ' αρχάς την απορία του για την, ιδιαίτερος σύντομη, διάρκεια της εν λόγω διαδικασίας. Επιπλέον, επισημαίνει ότι για ένα ζήτημα μείζονος σημασίας, με προεκτάσεις στην πρωτογενή παραγωγή, τη δημόσια υγεία, τις εξαγωγές, το περιβάλλον κλπ, η Πολιτεία εφαρμόζει, για άλλη μια φορά, την παγιωμένη, κατά την τελευταία πενταετία, πρακτική, βάσει της οποίας, με σύντομες διαδικασίες και υπό το πρόσχημα της διαβούλευσης, οι εμπλεκόμενοι επιστημονικοί, επαγγελματικοί και συνδικαλιστικοί φορείς, άλλα και η ελληνική κοινωνία γενικότερα, τίθενται προ τετελεσμένων.

Υπενθυμίζουμε ότι οι γεωτεχνικοί, μέλη μας (γεωπόνοι, δασολόγοι, κτηνίατροι, γεωλόγοι, ιχθυολόγοι), αποτελούν ένα σημαντικό τμήμα του επιστημονικού στελεχιακού δυναμικού της δημόσιας διοίκησης και υπηρετούν, κυρίως, στις κεντρικές και αποκεντρωμένες υπηρεσίες και στους εποπτευόμενους φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας (πρώην ΥΠ.Α.Α.Τ. και Υ.Π.Ε.Κ.Α.), του πρώην ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ., καθώς και σε υπηρεσίες που υπάγονται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (και στα νομικά πρόσωπα αυτών), αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Οι γεωτεχνικοί δημόσιοι υπάλληλοι, **οφείλουν να μετακινούνται, τακτικά, εκτός της έδρας της Υπηρεσίας τους, προκειμένου να ασκήσουν τα καθήκοντά τους στο φυσικό χώρο εργασίας τους, που δεν είναι το γραφείο, αλλά η ύπαιθρος** (αγροί, κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, σφαγεία, δάση, συνωριακοί σταθμοί, φυτώρια, μεταποιητικές μονάδες κλπ). Επισημαίνουμε ότι τα καθήκοντα στα οποία καλούνται να ανταποκριθούν οι γεωτεχνικοί, αφορούν, μεταξύ άλλων, φυτοϋγειονομικούς, υγειονομικούς και ποιοτικούς ελέγχους σε αγροτικά προϊόντα και τρόφιμα, εφαρμογή προγραμμάτων εξυγίανσης του ζωικού κεφαλαίου, επίβλεψη μελετών και έργων του Δημοσίου, προστασία και αειφορική διαχείριση των δασικών οικοσυστημάτων, διαφύλαξη της δημόσιας περιουσίας, προστασία των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος γενικότερα, υλοποίηση εθνικών και κοινοτικών προγραμμάτων κλπ.

Ωστόσο, την τελευταία πενταετία, οι περικοπές που επιβλήθηκαν με τον Ν. 3833/2010 στις εκτός έδρας μετακινήσεις των γεωτεχνικών (πχ. μείωση επιτρεπόμενων ημερών εκτός έδρας μετακίνησης από 120 στις 60) σε συνδυασμό με τη σημαντική υποστελέχωση των γεωτεχνικών υπηρεσιών, λόγω των πολλών συνταξιοδοτήσεων και της ταυτόχρονης απαγόρευσης νέων προσλήψεων, δημιούργησαν σοβαρά, ορισμένες φορές ανυπέρβλητα, προβλήματα στην προσπάθεια των γεωτεχνικών δημοσίων υπηρεσιών να ασκήσουν τις αρμοδιότητές τους.

Επιπλέον, το έργο των γεωτεχνικών δημοσίων υπαλλήλων δυσχεραίνεται από τις ελλείψεις που αφορούν τη διαθεσιμότητα των υπηρεσιακών αυτοκινήτων, τα οποία είτε δεν καλύπτουν τις υφιστάμενες ανάγκες είτε, όταν είναι ικανά σε αριθμό, η χρήση τους περιορίζεται από διάφορους άλλους λόγους, όπως έλλειψη οδηγών, βλάβες, έλλειψη πόρων για καύσιμα, συντήρηση, επισκευή και ασφάλιση οχημάτων. Για το λόγο αυτό και δεδομένου ότι οι μετακινήσεις σε διάφορα σημεία της υπαίθρου δεν μπορούν να καλυφθούν με τα μέσα μαζικής μεταφοράς, οι γεωτεχνικοί αναγκάζονται, τις περισσότερες φορές, να χρησιμοποιήσουν τα δικά τους οχήματα, τα οποία δεν πληρούν τους ελάχιστους όρους ασφαλείας, που απαιτούνται για κινήσεις οχημάτων σε αγροτικούς και δασικούς δρόμους,

δύσβατων και δυσπρόσιτων περιοχών, με ό,τι αυτό συνεπάγεται για την ασφάλεια των επιβαινόντων. Μάλιστα, τα σημερινά ποσά ημερήσιας και χιλιομετρικής αποζημίωσης, τα οποία, σημειωτέον, καθορίστηκαν προ πολλών ετών, δεν καλύπτουν, στις περισσότερες περιπτώσεις, τις πραγματικές δαπάνες των μελών μας.

Κύριε Υπουργέ,

όλα τα παραπάνω προβλήματα, έχουν τεθεί υπόψη της Ελληνικής Πολιτείας, μέσω διαφόρων παρεμβάσεων τόσο του ΓΕΩΤ.Ε.Ε., όσο και των συνδικαλιστικών φορέων των γεωτεχνικών και αναμέναμε την επίλυσή τους, στο πλαίσιο της αυτονόητης υποχρέωσης του Κράτους να διευκολύνει τους δημοσίους υπαλλήλους, στην εκπλήρωση των υπηρεσιακών τους καθηκόντων, που το ίδιο, άλλωστε, τους έχει αναθέσει.

Εντούτοις, διαπιστώνουμε ότι το εν λόγω Σχέδιο Νόμου, κινείται προς την αντίθετη κατεύθυνση, δεδομένου ότι με τις διατάξεις του προβλέπονται οριζόντιες περικοπές και καταργείται το μεγαλύτερο μέρος των εκτός έδρας αποζημιώσεων. Επιπλέον, δυσχεραίνεται ακόμη περισσότερο ο εποπτικός και ελεγκτικός ρόλος των γεωτεχνικών δημόσιων υπηρεσιών, με ανυπολόγιστες συνέπειες για την πρωτογενή παραγωγή, τη δημόσια υγεία, την προστασία του περιβάλλοντος, την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων και τις εξαγωγές των αγροτικών προϊόντων και τροφίμων.

Στο παραπάνω πλαίσιο, σας καταθέτουμε τις προτάσεις – απόψεις του Επιμελητηρίου επί των διατάξεων του Σχεδίου Νόμου, οι οποίες θεωρούμε ότι χρήζουν άμεσης αντιμετώπισης:

- **Άρθρο 1, παρ. 7** – Προβλέπεται ότι, ως έδρα του μετακινούμενου υπαλλήλου, μπορεί να ορίζεται η κατοικία του, όταν αυτή βρίσκεται πλησιέστερα στον τόπο προορισμού. Θεωρούμε πως, στο πλαίσιο των αρχών που διέπουν τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, ως έδρα ενός δημοσίου υπαλλήλου μπορεί να νοείται μόνο το κατάστημα της Υπηρεσίας του.
- **Άρθρο 1, παρ. 8 και 9** – Η αύξηση του ορίου της απόστασης, από τα 40 στα 50 χιλιόμετρα, προκειμένου μια μετακίνηση να θεωρηθεί ως «εκτός έδρας», θεωρούμε ότι είναι αυθαίρετη και εξυπηρετεί απλώς και μόνο λογιστικούς - δημοσιονομικούς σκοπούς, περικόπτοντας, ουσιαστικά, μεγάλο μέρος των αποζημιώσεων. Σε ό,τι αφορά τους γεωτεχνικούς, κρίνουμε ότι το όριο των 40 χιλιομέτρων πρέπει, αν όχι να μειωθεί, τουλάχιστον να παραμείνει αμετάβλητο, δεδομένου ότι, όπως προαναφέραμε, οι εν λόγω υπάλληλοι, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, οφείλουν να μετακινούνται τακτικά και το μεγαλύτερο μέρος των μετακινήσεων τους, αφορά κινήσεις μέσω επαρχιακών, αγροτικών και δασικών δρόμων, καθόσον τα σημεία επιθεώρησης και ελέγχου βρίσκονται, ως επί το

πλείστον, σε δυσπρόσιτες περιοχές. Επιπλέον, πιστεύουμε ότι το όριο των 20 μιλίων για τις μετακινήσεις προς και από τα νησιά, δημιουργεί, σε πολλές περιπτώσεις, αδυναμία στην αυθημερόν επιστροφή (ιδίως στις μετακινήσεις από νησί σε νησί), δεδομένου ότι δεν λαμβάνεται υπόψη το πρόβλημα της θαλάσσιας συγκοινωνίας που αντιμετωπίζουν αρκετά νησιά της χώρας μας (ελάχιστα δρομολόγια, αυξομείωση δρομολογίων ανάλογα με την εποχή κ.α.).

- **Άρθρο 3** – Σημειώνουμε, κατ’ αρχάς, ότι ο αριθμός των επιτρεπόμενων κατ’ έτος ημερών εκτός έδρας των γεωτεχνικών θα πρέπει, κατά την άποψή μας, να αυξηθεί από τις 60 ημέρες στις 100 (με δυνατότητα υπέρβασης) αφού, όπως προαναφέρθηκε, το υφιστάμενο όριο δεν επαρκεί για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών. Επιπλέον, στην παράγραφο 2β του εν λόγω άρθρου, θα πρέπει να γίνουν οι εξής αλλαγές:
 - Οι γεωτεχνικοί πρέπει να συμπεριληφθούν στις κατηγορίες υπαλλήλων, για τους οποίους επιτρέπεται η υπέρβαση του ανωτάτου ορίου, με σκοπό την κάλυψη αναγκών ελέγχου και επίβλεψης μελετών και έργων που τους αφορούν
 - Επιπλέον, στους γεωτεχνικούς υπαλλήλους για τους οποίους προβλέπεται υπέρβαση του ανωτάτου ορίου των 60 εκτός έδρας ημερών, στο πλαίσιο των αναγκών εφαρμογής προγραμμάτων και ελέγχων του Υ.Π.Α.Π.ΕΝ. (πρώην ΥΠ.Α.Α.Τ.), θα πρέπει οπωσδήποτε να προστεθούν, κατά τα μέχρι σήμερα ισχύοντα, και οι γεωτεχνικοί υπάλληλοι υπηρεσιών και φορέων του πρώην Υ.Π.Ε.Κ.Α., καθώς και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των Ο.Τ.Α. α’ και β’ βαθμού, που ασκούν αντίστοιχες αρμοδιότητες, οι οποίες, πριν την τελεσθείσα τη δεκαετία του ’90, αποκέντρωση, αποτελούσαν αντικείμενα του ενιαίου τότε Υπουργείου Γεωργίας.
- **Άρθρο 6, παρ. 2**– Στις κατηγορίες υπαλλήλων, για τους οποίους προβλέπεται η δυνατότητα χρήσης ιδιόκτητου μεταφορικού μέσου, θα πρέπει να προβλεφθούν ρητώς και οι γεωτεχνικοί, τόσο όταν αυτοί μετακινούνται για τον έλεγχο και επίβλεψη μελετών και έργων, όσο και όταν μετακινούνται, στο πλαίσιο των αναγκών εφαρμογής προγραμμάτων και ελέγχων του πρώην Υπουργείου Γεωργίας, όπως προαναφέραμε στις προτάσεις μας επί του άρθρου 3.
- **Άρθρο 10, παρ. 1** –Στις προϋποθέσεις αναγνώρισης εξόδων διανυκτέρευσης, προφανώς εκ παραδρομής, δεν συμπεριλήθηκε και πρέπει οπωσδήποτε να προστεθεί η περίπτωση *«γ. Όταν οι υπάλληλοι υποχρεωθούν να διανυκτερεύσουν στην ύπαιθρο για αντιμετώπιση θεομηνιών, πυρκαγιών, επιδημιών, για περιπολίες ή για άλλη υπηρεσιακή ανάγκη, που επιβάλλει, λόγω της φύσεώς της, τη διανυκτέρευση στην ύπαιθρο, ανεξαρτήτως απόστασης από την έδρα»* (αντίστοιχη διάταξη υπάρχει στον Ν. 2685/1999). Άλλωστε,

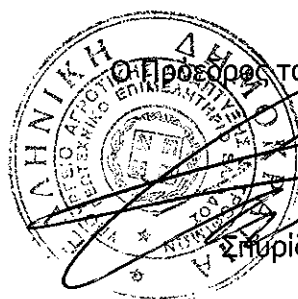
στην παρ. 2γ του άρθρου 11 του Σ/Ν, προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης στην περίπτωση διανυκτέρευσης στην ύπαιθρο.

- **Άρθρο 11, παρ. 2** – Απουσιάζει οποιαδήποτε αναφορά σε αποζημίωση των υπαλλήλων, όταν αυτοί μετακινούνται σε αποστάσεις 50 – 160 χιλιόμετρα, εκτός της έδρας της Υπηρεσίας τους και επιστρέφουν αυθημερόν. Για την περίπτωση αυτή, θεωρούμε απαραίτητη την προσθήκη σχετικής πρόβλεψης για καταβολή της ημίσειας ημερήσιας αποζημίωσης (ή, κατ' ελάχιστον, του ενός τρίτου αυτής), στους εν λόγω μετακινούμενους υπαλλήλους. Θα πρέπει να γίνει αντιληπτό, ότι μετακινήσεις σε αποστάσεις 40 (ή 50) - 160 χιλιομέτρων από την έδρα της υπηρεσίας, οι οποίες, συμπεριλαμβανομένης και της επιστροφής, είναι στην πραγματικότητα διπλάσιες, απαιτούν σημαντικό συνολικό χρόνο και πραγματοποιούνται, κυρίως, στο επαρχιακό, αγροτικό και δασικό οδικό δίκτυο. Εφόσον συνυπολογίσει κανείς και τον χρόνο που απαιτείται για τη διενέργεια ελέγχου, επιθεώρησης, επίβλεψης κλπ, είναι προφανές ότι οι μετακινούμενοι γεωτεχνικοί υπάλληλοι, στο πλαίσιο εκτέλεσης της εντελλόμενης υπηρεσίας, απασχολούνται, τις περισσότερες φορές, πέραν του προβλεπόμενου ωραρίου εργασίας. Συνεπώς, πιστεύουμε ότι επιβάλλεται η καταβολή της ως άνω προτεινόμενης αποζημίωσης στους γεωτεχνικούς δημοσίου υπαλλήλους, δεδομένου ότι καλύπτει ένα μέρος της υπερωριακής απασχόλησης την οποία προσφέρουν, υπό τις προαναφερόμενες συνθήκες, αλλά και των προσωπικών μικροδαπανών, στις οποίες αναγκαστικά υποβάλλονται.

Κύριε Υπουργέ,

οι παραπάνω προτάσεις, αποτελούν μέρος μόνο, των επισημάνσεων που θα μπορούσαμε να κάνουμε επί των διατάξεων του εν λόγω Σ/Ν. Κατά την άποψή μας, το συγκεκριμένο Σχέδιο Νόμου έχει ως μοναδικό σκοπό, την με κάθε μέσο περικοπή των δαπανών, χωρίς να συνεκτιμώνται οι αρνητικές επιδράσεις στην πρωτογενή παραγωγή και την οικονομία γενικότερα, στη δημόσια υγεία και στο περιβάλλον. Για το λόγο αυτό, ζητούμε την άμεση απόσυρσή του και την έναρξη, με δική σας πρωτοβουλία, μιας ειλικρινούς, δημοκρατικής διαβούλευσης με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επιπλέον διευκρίνιση ή συνεργασία επί του θέματος.



Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Σπυρίδων Μάμαλης