

Αθήνα 8 Απριλίου 2019
Αρ. πρωτ.:1271

Πληροφορίες Νικ.Κακαβάς - Νικ.Μπόκαρης

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

« ΣΧΕΔΙΑ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ»

Με αφορμή την επικείμενη ολοκλήρωση σε επίπεδο επεξεργασίας από το Ε' τμήμα του Συμβουλίου της Επικρατείας των σχεδίων των Προεδρικών Διαταγμάτων που αφορούν τους οργανισμούς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, σας ενημερώνουμε για τα εξής:

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Γεωτεχνικών Δ.Υ έχει πραγματοποιήσει σειρά επαφών με τους εισηγητές που έχουν αναλάβει να εξετάσουν τη νομιμότητα των συγκεκριμένων Προεδρικών Διαταγμάτων και έχουμε καταθέσει υπομνήματα με τις παρατηρήσεις μας.

Υπενθυμίζουμε επίσης ότι οι αλλαγές στα ισχύοντα προεδρικά διατάγματα έχουν γίνει αντικείμενο επεξεργασίας ομάδων εργασίας και ειδικών επιτροπών που θεσμικά είχαν καταλήξει στην έκδοση πορισμάτων και ειδικών αξιολογήσεων στις οποίες περιγράφεται τόσο η απαραίτητη οργανική συγκρότηση των Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, όσο και το πλαίσιο των ασκούμενων από τα διαφορετικά επίπεδα διοίκησης, αρμοδιοτήτων.

Ειδικότερα για το θέμα αυτό έχουν δημοσιοποιηθεί:

1. Η από Νοέμβριο του έτους 2012 έκθεση της Διϋπουργικής Ομάδας Εργασίας, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ. αρ. πρ. 19066/18.04.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών .

2. Η από Ιούνιο 2013 έκθεση του Υπουργείου Εσωτερικών, Αξιολόγησης δομών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας (Με τη βοήθεια Γάλλων εμπειρογνομώνων).

3. Η από Φεβρουάριο 2013 έκθεση του Υπουργείου Εσωτερικών, Αξιολόγησης δομών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Με τη βοήθεια Γάλλων εμπειρογνομώνων) .

4. Το πόρισμα της επιτροπής που συγκροτήθηκε με την αριθμ. 104586/165/11.02.2014 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού ΠΕΚΑ κ. Σταύρου

Καλαφάτη (στην οποία συμμετείχαν Γενικοί Γραμματείς και Γενικοί Διευθυντές των συναρμόδιων Υπουργείων).

Έργο των παραπάνω Ομάδων εργασίας ήταν η υποβολή ολοκληρωμένης πρότασης, που θα αφορά την αξιολόγηση των δομών και την αναδιάρθρωση των δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας.

Με βάση αυτά τα δεδομένα θα περιμέναμε τα Σχέδια των Προεδρικών Διαταγμάτων να διακρίνονταν από τη μεγαλύτερη δυνατή επάρκεια στις προβλέψεις τους για τις Διοικητικές δομές και τις ασκούμενες αρμοδιότητες, κάτι που ασφαλώς δεν συνέβη .

Από την ανάγνωση και την πληροφόρηση που είχαμε για το περιεχόμενο των σχεδίων των Προεδρικών Διαταγμάτων διαπιστώθηκαν τα εξής:

A. Προβλεπόμενη Οργανική Συγκρότηση των Δασικών Υπηρεσιών

Διαπιστώθηκε ότι στα σχέδια των προεδρικών διαταγμάτων δεν περιγράφεται η διοικητική συγκρότηση (οργάνωση) των Δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας, με τρόπο σαφή και περιεκτικό αναφορικά με τις προβλεπόμενες Διοικητικές Δομές, (Γενική Δ/νση Δασών και Αγροτικών Υποθέσεων, Δ/νση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, Δ/νσεις Δασών Νομών, Δασαρχεία και Δασονομεία), τους Στρατηγικούς και Επιχειρησιακούς στόχων και των ασκούμενων από τις υπηρεσίες αυτές αρμοδιοτήτων, των κλάδων και των ειδικοτήτων προσωπικού που θα ασκούν τις αρμοδιότητες κάθε επιπέδου καθώς και των κλάδων που θα έχουν τη δυνατότητα να ασκήσουν καθήκοντα θέσεων ευθύνης (προϊσταμένου) σε κάθε ένα από τα προαναφερόμενα επίπεδα.

Γίνεται μια συνεχής και επαναλαμβανόμενη αναφορά στις «υφιστάμενες δομές» ενώ στο τελευταίο άρθρο καταργούνται όλα τα ισχύοντα προεδρικά διατάγματα του έτους 2010.

B. Κατανομή Οργανικών Θέσεων

Στα Προεδρικά Διατάγματα, θα έπρεπε να προβλέπεται η κατανομή των οργανικών θέσεων του προσωπικού τους, ανά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα ανά Διεύθυνση ή ισότιμη με τη Διεύθυνση οργανική μονάδα, ανάλογα με την καθ' ύλη και κατά τόπο αρμοδιότητά της, καθώς και την ευρύτητά της και κατά συνέπεια τον όγκο του αντικειμένου των εργασιών της.

Αυτό όμως στα εν λόγω σχέδια προεδρικών διαταγμάτων, όπως ενημερωθήκαμε στην κατ' ιδία συνάντηση μας, δεν συμβαίνει εξαιτίας της εφαρμογής της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 54 του Ν. 4178/2013 (Α' 174), σύμφωνα με την οποία: «4. Η κατανομή των θέσεων προσωπικού ανά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα σε οργανικές μονάδες διενεργείται με απόφαση του οικείου οργάνου διοίκησης, μετά από εισήγηση των προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης, με βάση την αποστολή κάθε οργανικής μονάδας και τις ανάγκες της υπηρεσίας. Η τοποθέτηση των υπαλλήλων διενεργείται με απόφαση του προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης και, όπου δεν υπάρχει, της Διεύθυνσης των υπηρεσιών προσωπικού.».

Γ. Αλλαγές σε υφιστάμενες δομές

Στα σχέδια των Προεδρικών Διαταγμάτων, σε ότι αφορά στις Δασικές Υπηρεσίες, διατηρούνται οι υφιστάμενες δομές, εκτός των περιπτώσεων των τριών Διευθύνσεων Αναδασώσεων που ρητά καταργούνται και τις αρμοδιότητες θα ασκούν είτε τα Δασαρχεία (περίπτωση Αττικής) είτε η οικεία Δασική Αρχή (Δασαρχείο Θεσσαλονίκης ή Δ/ση Δασών Ροδόπης αντίστοιχα).

Επίσης τα «Δασονομεία» θα λειτουργούν ως «δομές επιπέδου γραφείου» και τα Δασοφυλάκεια υπαγόμενα στα Δασονομεία θα λειτουργούν ως «χωρικές μονάδες» και όχι σαν διοικητικές δομές.

Δ. Κάλυψη θέσεων ευθύνης.

Η κάλυψη θέσεων ευθύνης (Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων και Προϊσταμένων Διεύθυνσης) προβλέπεται στα σχέδια των Π.Δ να γίνεται από υπαλλήλους της κατηγορίας Π.Ε και των προϊσταμένων Τμημάτων από υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ και «εν ελλείψει» αυτών από υπαλλήλους ΤΕ. **Ασφαλώς το θέμα αυτό συνδέεται με τη συζήτηση για το προβάδισμα των κλάδων που εκτός από τη διοίκηση έχει απασχολήσει και το Συμβούλιο της Επικρατείας το οποίο με Αποφάσεις του (2811/2017, 2812/2017, 2813/2017, 2816/2017, 2817/2017 & 2818/2017) έχει αποφανθεί σχετικά καταργώντας ρυθμίσεις που δεν το εφάρμοζαν σε συνδυασμό ασφαλώς και με τα ισχύοντα επαγγελματικά δικαιώματα των κλάδων.**

Για την Π.Ο.ΓΕ.Δ.Υ ανοιχτό θέμα (και θέμα ιδιαίτερης βαρύτητας) παραμένει η κατάργηση των Διευθύνσεων Αναδασώσεων που αποτελούν νευραλγικές τεχνικές υπηρεσίες με εν εξελίξει έργα αποκατάστασης καμένων δασών που μπορούν να προσφέρουν ουσιαστικό έργο, ιδιαίτερα όταν η χώρα μας πλήττεται κάθε χρόνο από καταστρεπτικές πυρκαγιές και η ανάγκη εκτεταμένων αναδασωτικών προγραμμάτων θα απασχολήσει και τη διοίκηση και την πολιτεία στο μέλλον.

Καλούμε το Υπουργείο Εσωτερικών ως επισπεύδον Υπουργείο να κάνει άμεσα τις απαραίτητες παρεμβάσεις για τη διόρθωση και τον διοικητικό εξορθολογισμό των Σχεδίων των Προεδρικών Διαταγμάτων ιδιαίτερα σε ότι αφορά τις Δασικές Υπηρεσίες που παρατηρήθηκαν οι περισσότερες ελλείψεις.

Για το Δ.Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

N. ΚΑΚΑΒΑΣ



N. ΜΠΟΚΑΡΗΣ