

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Ζωοδόχου Πηγής 110, Αθήνα, 114 73, Τηλ & Fax: 213 00 57988

website: www.syngeme.gr email: info@syngeme.gr

ΠΡΟΣ :

Υφυπουργό Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος

Νικόλαο Ταγαρά

Διεύθυνση: Μεσογείων 119, Τ.Κ.11526

Τηλέφωνα επικοινωνίας: 213 1513802, 213 1513804, 213 1513808

E-mail: secdepmin.per@ypen.gr

Αρ. Πρωτ. 399

Αθήνα, 19/1/2021

ΘΕΜΑ: Σχέδιο νόμου: «Εκσυγχρονισμός της Χωροταξικής και Πολεοδομικής νομοθεσίας»

- Σχετικά:
- (α) Επιστολή ΣΥΝΓΕΜΕ προς Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Ν. Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος κ. Οικονόμου Δ., Αρ. Πρωτ. 392/11-06-2020
 - (β) Επιστολή ΣΥΝΓΕΜΕ προς Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Ν. Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος κ. Οικονόμου Δ., Αρ. Πρωτ. 393/23-06-2020
 - (γ) Επιστολή ΓΕΩΤΕΕ προς Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας, κ. Χατζηδάκη Κωστή, Αρ. Πρωτ. 4162 / 19.8.2020
 - (δ) Επιστολή ΣΥΝΓΕΜΕ προς Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας, κ. Χατζηδάκη Κωστή, Αρ. Πρωτ. 397 / 27.11.2020

κ. Υφυπουργέ,

Κατόπιν της ανάληψης του χαρτοφυλακίου της Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος, θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε για τις έντονες και τεκμηριωμένες αντιρρήσεις που είχαμε εκφράσει, τόσο σαν Σύνδεσμος Γεωλόγων Μελετητών Ελλάδας (ΣΥΝΓΕΜΕ), όσο και το ΓΕΩΤΕΕ ο αρμόδιος σύμβουλος της πολιτείας επί Γεωτεχνικών θεμάτων (σχετ.3), αλλά και το σύνολο των γεωλογικών συλλόγων της χώρας, σε σχέση με την τροποποίηση συγκεκριμένων διατάξεων του ν.4447/2016 με τον οποίο ρυθμίσθηκαν εκ νέου θέματα που υποτίθεται σχετίζονται με την απλούστευση, επιτάχυνση και βελτίωση της αποτελεσματικότητας του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού.

Ο «εκσυγχρονισμός» που επικαλείται ο τίτλος του σχεδίου νόμου, είναι αν μη τι άλλο εξαιρετικά παράδοξο να μην περιλαμβάνει στους Ορισμούς της Βιώσιμης Ανάπτυξης του Χώρου και στους παράγοντες χάραξης της Εθνικής Χωρικής Στρατηγικής, τον παράγοντα γεωλογία και γεωλογικούς κινδύνους. Στην σημερινή εποχή, με την δεδομένη πρόοδο της επιστήμης και της τεχνικής, θα έπρεπε να είναι αυτονόητη για τον Ελληνικό χώρο η γεωλογική διερεύνηση και η εξέταση κάθε είδους γεωλογικού κινδύνου, παράλληλα και σε κάθε στάδιο του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού. Τα κύρια φυσικά φαινόμενα, και κατ' επέκταση εν δυνάμει φυσικοί κίνδυνοι, που είναι δυνατό να εμφανιστούν στον ελληνικό χώρο είναι η σεισμική δραστηριότητα, οι δράσεις ενεργών ρηγμάτων και διαρρήξεων, οι κατολισθήσεις, οι καταπτώσεις, οι καθιζήσεις, οι ροές κορημάτων, η έντονη διάβρωση των εδαφών, οι μεταβολές ακτογραμμών, οι σεισμικές λίμνες, τα φαινόμενα ρευστοποίησης, η ηφαιστειακή δραστηριότητα και συνοδά ηφαιστειακά φαινόμενα, τα υδρομετεωρολογικά φαινόμενα, οι πλημμύρες, τα κύματα τσουνάμι, η ερημοποίηση, οι ανώμαλες μεταβολές της στάθμης των υπόγειων υδάτων, κλπ.

Με το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου έχουν δυστυχώς **απαξιωθεί οι Μελέτες Γεωλογικής Καταλληλότητας (ΜΓΚ)** στα πλαίσια μελετών Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΤΠΣ) με ανάλογες περικοπές και στις μελέτες ΕΠΣ, ΕΣΧΑΔΑ κλπ, παρότι η διερεύνηση της γεωλογίας, της γεωλογικής καταλληλότητας και των γεωλογικών κινδύνων, αποτελεί

απαραίτητο στοιχείο της βιώσιμης ανάπτυξης και της ορθολογικής χωροταξικής και πολεοδομικής οργάνωσης του ιδιαίτερου γεωλογικά, Ελληνικού χώρου.

Πιο συγκεκριμένα, στο άρθρο 10 του σχεδίου νόμου «Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια», εδάφιο βγ) της παραγράφου 7, γίνεται αναφορά μόνο στην έγκριση **Προκαταρκτικής** Μελέτης Γεωλογικής Καταλληλότητας, για τις οποίες δεν υπάρχει γεωλογική μελέτη (και όχι ΜΓΚ, διατύπωση που κάλλιστα μπορεί να οδηγήσει και σε παρερμηνείες). Επιπροσθέτως η πρόβλεψη της παρ. 7 για συμπερίληψη στο Π.Δ. έγκρισης των ΤΠΣ της έγκρισης προκαταρκτικής μελέτης γεωλογικής καταλληλότητας, προκαλούν εύλογο προβληματισμό, διότι, τόσο από τεχνική όσο και από διοικητική άποψη, **οι οριστικές ως άνω εγκρίσεις αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση για την οριστικοποίηση του σχεδίου αλλά και για την ακόλουθη εξειδίκευσή του με τα ρυμοτομικά σχέδια εφαρμογής.**

Η παντελής απουσία της ΜΓΚ στο Β Στάδιο των ΤΠΣ, στις περιοχές που προτείνονται ως νέες οικιστικές περιοχές, για υποδοχείς επαγγελματικών δραστηριοτήτων κλπ. και επομένως η μη διερεύνηση τους, θα έχει ως αποτέλεσμα να μην υπάρχει αλληλοτροφοδότηση του χωροτάκτη - πολεοδόμου μελετητή, ο οποίος δίχως την απαραίτητη γεωλογική μελέτη σε κλίμακα 1:5.000 (υφιστάμενα διαγράμματα της Γ.Υ.Σ.), δεν θα έχει τεκμηριωμένη εικόνα των γεωλογικών συνθηκών των προς πολεοδόμηση περιοχών, έτσι ώστε να αποφύγει επιλογές πολεοδόμησης που οδηγούν σε οικιστική ανάπτυξη με αυξημένο κόστος ή και αυξημένους κινδύνους (πλημμύρες, σεισμοί, κατολισθήσεις) με αποτέλεσμα τον καθορισμό περιοχών προς πολεοδόμηση (Ρυμοτομικά Σχέδια Εφαρμογής - ΡΣΕ) που θα έπρεπε να έχουν αποφευχθεί, όπως χαρακτηριστικά αναφέρεται και στην επιστολή του ΓΕΩΤΕΕ (Σχετ. 3) η οποία μας βρίσκει απόλυτα σύμφωνους.

Ο χωροταξικός σχεδιασμός σε ένα άγνωστο σε κινδύνους, γεωλογικό υπόβαθρο στην κλίμακα σχεδιασμού της πολεοδομικής χωροταξικής οργάνωσης των χρήσεων γης (1:5.000), πέρα από το γεγονός ότι είναι βαθιά αναχρονιστικός, θα είναι εξαιρετικά δύσκολο – αν όχι πρακτικά αδύνατο - να αναιρεθεί, αφού θα έχει δημιουργήσει προσδοκίες με συνέπεια και την αύξηση της τιμής της γης, ακριβώς λόγω της προοπτικής πολεοδόμησης.

Θα πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη, ότι αποκαλούμενες διαδικασίες «επιτάχυνσης» και «μείωσης κόστους» του σχεδιασμού, μπορεί να αποδειχθούν εκ των υστέρων εσφαλμένες, που αναμφίβολα θα οδηγήσουν σε δυσανάλογα κόστη και καθυστερήσεις, αλλά κυρίως, σε απώλειες κάθε είδους, λόγω καταστροφικών φαινομένων των οποίων η πιθανότητα εκδήλωσης δεν διερευνήθηκε κατάλληλα.

Αδιάψευστη πραγματικότητα των παραπάνω αποτελούν **τα καταστροφικά φαινόμενα** που κατά καιρούς εκδηλώνονται στον Ελληνικό χώρο με αυξανόμενη ίσως ένταση, που σχετίζονται με κατολισθήσεις, καθιζήσεις, διαβρώσεις εδαφών, κλπ. **Ενδεικτικά** και μόνο, καθώς είναι μεγάλος ο αριθμός των γεωλογικών καταστροφικών φαινομένων που έχουν πλήξει πρόσφατα περιοχές της χώρας, αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

- Μάνδρα Αττικής & Εύβοια - καταστροφικά πλημμυρικά φαινόμενα με πολύ μεγάλες στερεοπαροχές λόγω της διαβρωσιμότητας.
- Καρδίτσα (Λίμνη Πλαστήρα) - κατολισθητικά φαινόμενα σε μεγάλη ακτίνα, με αβέβαιη εξέλιξη και άγνωστες επιπτώσεις στην ασφάλεια των οικισμών.
- Χανιά – Ρέθυμνο - κατολισθητικά φαινόμενα σε περισσότερους από 150 οικισμούς και σε περισσότερες από 300 θέσεις του οδικού δικτύου, στα οποία δεν είχαν εκπονηθεί γεωλογικές μελέτες.
- Σάμος - κατολισθήσεις στο οδικό δίκτυο του νησιού,

οι οποίες δείχνουν emphaticά που μπορεί να οδηγήσουν οι εκπτώσεις και οι παραβλέψεις στον πολεοδομικό σχεδιασμό.

Κατόπιν λοιπόν των ανωτέρω και προκειμένου, τόσο να επιτευχθεί ένα υψηλό επίπεδο παραγόμενων μελετών, όσο και να μην επικρατήσουν αναχρονιστικές λογικές, προτείνουμε,

την επίλυση του προβλήματος που δημιούργησε ο νέος νόμος με την ακόλουθη τροποποίηση / προσθήκη στο σχετικό σχέδιο νόμου:

- Άρθρο 10 Τοπικά Πολεοδομικά Σχέδια: Προτείνουμε σε ακολουθία με τα σκεπτικά του ΓΕΩΤΕΕ (σχετ. 3), να αφαιρεθεί η αναφορά Προκαταρκτική από το εδάφιο βγ) της παραγράφου 7) και να γίνει **Μελέτη Γεωλογικής Καταλληλότητας (ΜΓΚ)**.

Τέλος, σε αναμονή των ενεργειών του ΥΠΕΝ, σας δηλώνουμε πως ως ΣΥΝΓΕΜΕ είμαστε διαθέσιμοι να σας υποστηρίξουμε στην σύνταξη των σχετικών προδιαγραφών εκπόνησης των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας, εξαργυρώνοντας με τον καλύτερο τρόπο την εμπειρία που έχουμε αποκομίσει από την εφαρμογή των έως τώρα ισχύουσων προδιαγραφών. Σε αυτό το πλαίσιο προτείνουμε την συμμετοχή εκπροσώπου του ΓΕΩΤΕΕ στην επιτροπή σύνταξης των σχετικών προδιαγραφών, ο οποίος θα έχει την συνδρομή του ΣΥΝΓΕΜΕ.

Γνωρίζοντας ότι το χαρτοφυλάκιο της Χωροταξίας και του Αστικού Περιβάλλοντος, σας είναι γνώριμο λόγω της εμπειρίας και της τεχνογνωσίας σας, από τη θέση του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, επιθυμούμε μία τηλεδιάσκεψη προκειμένου να σας ενημερώσουμε σε σχέση με το πρόβλημα που έχει δημιουργηθεί, ενόψει και της αναμενόμενης προκήρυξης των Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων.

Για το Δ.Σ. του ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε

Ο Πρόεδρος



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΑΡΑΝΤΑΚΟΣ



Ο Γραμματέας



ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΑΡΓΥΡΙΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας

κ. Κώστα Σκρέκα

Μεσογείων 119, Τ.Κ. 11526

e-mail: secmin@ypen.gr

Γεν. Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος

κ. Ευθ. Μπακογιάννη

e-mail : gramchora@ypen.gr

Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού

κ. Θ. Ψυχογιό

e-mail : s.psyhogios@prv.ypeka.gr

κ. Κουμαντάκη Ιωάννη

Ομότιμο Καθηγητή Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου

e-mail : koumantakisioannis@gmail.com

κ. Στουρνάρα Γεώργιο

Ομότιμο Καθηγητή ΕΚΠΑ

e-mail : stournaras@geol.uoa.gr

κ. Ευθύμη Λέκκα

Καθηγητή Διαχείρισης Φυσικών Καταστροφών

Διευθυντή Εργαστηρίου Διαχείρισης Καταστροφών

Προέδρου Οργανισμού Αντισεισμικού Σχεδιασμού & Προστασίας

e-mail : elekkas@geol.uoa.gr

Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.)

Γρ. Προέδρου ΔΣ Σ. Μάμαλη / Ελ. Βενιζέλου 64, 546 31 Θεσσαλονίκη / e-mail: info@geotee.gr,

mamalis@econ.auth.gr

Σύλλογος Ελλήνων Γεωλόγων (Σ.Ε.Γ.)

Διδότου 26 - 106 80 Αθήνα

Τηλ. 210.6540730 www.geologist.gr email: sylgeol@gmail.com, info@geologist.gr

Πανελλήνιος Σύλλογος Γεωλόγων Δημοσίου (ΠΑ.ΣΥ.ΓΕ.ΔΗ.)

Σόλωνος 102, 10680 Αθήνα