

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ
Αχαρνών 2, 10176 Αθήνα
Τηλ& Fax: 2105010803
email: geology.hellas@gmail.com

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΛΛΗΝΩΝ ΓΕΩΛΟΓΩΝ
Διδότου 26, 10680 Αθήνα
Τηλ: 6972196052
Fax: 2106540850
website: www.geologist.gr
email: info@geologist.gr

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ
ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ
Ζωοδόχου Πηγής 110
11473 Αθήνα
Τηλ & Fax: 213 00 57988
website: www.syngeme.gr
email: info@syngeme.gr

Αθήνα, 09/08/2022

ΠΡΟΣ:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.), κ. Κώστα Σκρέκα

Μεσογείων 119, Τ.Κ. 11526

e-mail: secmin@ypen.gr

Υφυπουργό Υ.Π.Ε.Ν. Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος, κ. Νικόλαο Ταγαρά

Μεσογείων 119, Τ.Κ. 11526

e-mail: secderpmin.per@ypen.gr

ΘΕΜΑ: «Διατύπωση σοβαρών ενστάσεων επί της Εγκυκλίου Οδηγίας με Α.Π. οικ. ΥΠΕΝ/ΓΓΧΣΑΠ/80171/18/01-08-2022 για την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022 - Κοινή Επιστολή Γεωλογικών Συλλόγων»

Κύριε Υπουργέ και κύριε Υφυπουργέ,

με την παρούσα επιστολή θα θέλαμε να εκφράσουμε την έντονη διαμαρτυρία μας, για την από 1/8/2022 Εγκύκλιο Οδηγία του Γ.Γ. Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος, σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022, η οποία αποτελεί τη συνέχεια της **πρωτοφανούς, αλλοπρόσαλλης και επικίνδυνης για το Δημόσιο Συμφέρον κατάργησης της διαδικασίας έγκρισης των Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας (ΜΓΚ), η οποία ισχύει από το 1998.**

Εκφράζουμε επίσης εντόνως τη διαμαρτυρία μας, διότι ενώ στις σχετικές συναντήσεις των φορέων του κλάδου μας (ΓΕΩΤΕΕ, κ.λ.π.), με το ΓΓΧΣ-ΑΠ, κ. Μπακογιάννη υπήρξε δέσμευση για ενημέρωση και συμμετοχή στην επιτροπή που θα επεξεργαζόταν τις όποιες μεταρρυθμίσεις, τελικά δεν υπήρξε καμία απολύτως διαβούλευση.

Αναφέρουμε επίσης, ότι στο ν. 4013/2011 (Α' 204), άρθρο 2, παρ. 2γ, υποπαρ. γγ. προβλέπεται ότι η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) υποχρεωτικά γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις και συμμετέχει στις οικείες νομοπαρασκευαστικές επιτροπές. Η εγκύκλιος αποτελεί κανονιστική πράξη και όπως φαίνεται από τα σχετικά της **δεν έχει υπάρξει σχετική θετική γνωμοδότηση της ΕΑΑΔΗΣΥ.**

Ο Νόμος και η εν λόγω εγκύκλιος διακρίνονται από ασάφεια, δημιουργώντας αφενός μεγάλους κινδύνους στην προάσπιση του δημόσιου συμφέροντος και αφετέρου περισσότερα προβλήματα στη διαδικασία προώθησης των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας, η οποία στην ουσία έχει σταματήσει, γεγονός που αναμένεται να διογκωθεί το επόμενο διάστημα, λόγω και της καταληκτικής προθεσμίας θεσμοθέτησης των ΓΠΣ-ΣΧΟΟΑΠ του Ν-2508/97 στις 31.12.2022, τα οποία έχουν εκκρεμείς για έγκριση αντίστοιχες μελέτες.

Με τις νέες αυτές ρυθμίσεις **οι ΜΓΚ θα αποτελούν τις μοναδικές μελέτες**, από το σύνολο των μελετών που εκπονούνται στα πλαίσια των χωροταξικών και πολεοδομικών σχεδίων – μελέτες που έχουν στρατηγικό και εφαρμοστικό χαρακτήρα – που θα εξαιρούνται από τη θεσμοθετημένη διαδικασία έγκρισης και θα γίνεται μια απλή θεώρηση της «πληρότητας» του φακέλου της μελέτης.

Με άλλα λόγια η Πολιτεία, για πρώτη φορά, απεμπολεί τον έλεγχο των μελετών επί της ουσίας και την έγκρισή τους, διαδικασίες οι οποίες αναδεικνύουν τους γεωλογικούς κινδύνους και συνεισφέρουν καθοριστικά στην ασφάλεια του δομημένου περιβάλλοντος.

Το άρθρο 5, παρ. 5 του ν. 4315/2014, το οποίο καταργείται με την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022, ανέφερε ότι γίνεται «Έγκριση» των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας. Η έγκριση, βασιζόμενη στα δεδομένα της μελέτης, διέκρινε και οριοθετούσε σε χάρτες τις περιοχές που είναι κατάλληλες, ακατάλληλες ή κατάλληλες υπό προϋποθέσεις για δόμηση και γενικότερα περιλάμβανε αναλυτικές προτάσεις για την ασφάλεια της δόμησης και για την προστασία από φυσικούς κινδύνους της προς πολεοδόμηση έκτασης. Με το νέο καθεστώς που επιβάλλει η Εγκύκλιος, ελλείπει το στάδιο της ανάλυσης της μελέτης, από ειδικευμένο προσωπικό της δημόσιας αρχής, η κατανόηση των θεμάτων που τίθενται, καθώς και το συμβουλευτικό σκέλος της έγκρισης, προκειμένου οι δεσμεύσεις, λόγω γεωλογικών κινδύνων, να περιληφθούν στο Προεδρικό Διάταγμα της Πολεοδόμησης.

Επιπλέον εισάγεται μια πρωτοφανή διαδικασία συμπλήρωσης Υπεύθυνης Δήλωσης από το συντάκτη της γεωλογικής μελέτης, με την οποία δηλώνει ότι «οι επιστημονικοί υπολογισμοί, τα σχέδια και τα στοιχεία ... είναι έγκυρα και αληθή». Με αυτό τον τρόπο η Πολιτεία, αφενός μεν φαίνεται να αγνοεί ότι κάθε μελέτη, δεν είναι πόνημα άγνωστου συγγραφέα, αλλά συντάσσεται από πιστοποιημένο μελετητή κάτοχο μελετητικού πτυχίου κατηγορίας 20 (Γεωλογικών, Υδρογεωλογικών & Γεωφυσικών μελετών), ο οποίος έχει κριθεί από τη ΓΕΜ ως προς την ικανότητα του να συντάσσει έγκυρες μελέτες, καθιστώντας την ΥΔ περιττή, αφετέρου δε το χειρότερο, για πρώτη φορά, θίγει καταφανώς την υπόληψη μιας κατηγορίας Επιστημόνων, όπως είναι οι Γεωλόγοι, στο Δημόσιο και Ιδιωτικό τομέα.

Με την παρούσα επιστολή διατυπώνουμε τις κάτωθι σοβαρές ενστάσεις μας, επιφυλασσόμενοι κάθε νόμιμου δικαιώματος μας :

1. Η Εγκύκλιος αγνοεί τον Ν 4412/2016 (Α' 147), όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του ν. 4782/2021 (Α' 36) και ισχύει, «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», καθόσον, στα σχετικά της εγκυκλίου δεν μνημονεύεται. Το ερώτημα που προκύπτει είναι εάν πλέον μετά την εφαρμογή του άρθρου 172 του ν. 4951/2022, οι αναθέσεις των μελετών γεωλογικής καταλληλότητας εξαιρούνται της ισχύουσας νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων.

Επισημαίνεται ότι στον Ν. 4412/2016 αναφέρονται τα εξής:

Α) Στο άρθρο 2, παρ. 2, υποπαρ. 15, στις «κατηγορίες μελετών» και στις «υπηρεσίες επίβλεψης μελετών και έργων» περιλαμβάνεται η κατηγορία (20) οι «γεωλογικές, υδρογεωλογικές και γεωφυσικές μελέτες και έρευνες», για τις οποίες εφαρμόζονται τα οριζόμενα από τον νόμο.

Β) Στο άρθρο 189, Έγκριση της μελέτης - Παραλαβή του αντικειμένου της σύμβασης - Εξουσιοδοτική διάταξη, αναφέρονται στις παρ. 1 έως 10, οι διατάξεις έγκρισης των μελετών. Ειδικά στην παρ. 1, αναφέρεται ότι: Με την επιφύλαξη ειδικών διατάξεων για επιμέρους κατηγορίες μελετών, για τις οποίες τυχόν προβλέπεται ιδιαίτερη διαδικασία **έγκρισης**, οι υποβαλλόμενες κατά στάδιο μελέτες, καθώς και η συνολική μελέτη **εγκρίνονται από το αρμόδιο, κατά περίπτωση όργανο της αναθέτουσας αρχής**. Ο νόμος προβλέπει διαδικασία έγκρισης ή ιδιαίτερη διαδικασία έγκρισης, πουθενά όμως δεν αναφέρει παράληψη έγκρισης και απλώς θεώρησης ως προς την πληρότητα μιας μελέτης. Επιπλέον η εγκύκλιος **δεν αναφέρει πώς θα εκδίδεται η απόφαση έγκρισης της συνολικής μελέτης από το αρμόδιο αποφαινόμενο όργανο**, εφόσον μια από τις μελέτες (η μελέτη γεωλογικής καταλληλότητας) δεν θα έχει εγκριθεί.

2. Στο Μέρος Ι της Εγκυκλίου, περιλαμβάνεται πρότυπο Δήλωσης του Μελετητή, στην οποία καλείται να δηλώσει ότι «η ευθύνη για την ορθότητα, εγκυρότητα και αλήθεια των υπολογισμών, των σχεδίων και των λοιπών στοιχείων ανήκει στον μελετητή, σύμφωνα με την σχετική υπεύθυνη δήλωση αυτού». Η Δήλωση αυτή, είναι απαραίτητη και υποτιμητική, θίγει την υπόληψη κάθε επιστήμονα, εφόσον η υποβληθείσα μελέτη φέρει την υπογραφή του και ως συντάξας είναι υπόλογος για το περιεχόμενό της.
3. Στο Μέρος ΙΙ της Εγκυκλίου, το οποίο συμπληρώνεται από τον αρμόδιο υπάλληλο του Υ.Π.ΕΝ., αναφέρεται ότι: «σε κάθε περίπτωση η θεώρηση αφορά μόνο στην ύπαρξη των κεφαλαίων που ορίζονται στα φύλλα θεώρησης του Παραρτήματος χωρίς να εξετάζεται το περιεχόμενο των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών στην ουσία του».

Για αυτό το εδάφιο της Εγκυκλίου, προκύπτουν τα εξής:

Α) Δεν ορίζεται πουθενά στην εγκύκλιο ο κλάδος, η ειδικότητα και η ιδιότητα του υπαλλήλου που θα θεωρεί τη μελέτη, καθώς αντίστοιχα και τον κλάδο, την ειδικότητα και την ιδιότητα του επιβλέποντα που επίσης θεωρεί τη μελέτη, πριν την τελική θεώρηση. Η εγκύκλιος δεν λαμβάνει υπόψη ότι μέχρι σήμερα ο ουσιαστικός έλεγχος της μεγάλης πλειοψηφίας των μελετών, διενεργείτο από τους αρμόδιους γεωλόγους του ΥΠΕΝ και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, αφού δεν είχε ορισθεί επιβλέπων αντίστοιχης ειδικότητας, όπως προβλέπει η σχετική νομοθεσία. Οι μελέτες επομένως διαβιβάζονταν χωρίς νόμιμη επίβλεψη και για έλεγχο και για έγκριση. Με την σχετική εγκύκλιο που αφαιρείται εκτός των άλλων και το νόμιμο δικαίωμα του ελέγχου, είναι σαφές ότι οι θεωρήσεις μελετών δεν είναι νόμιμες και δεν είναι δυνατόν να ολοκληρωθούν νόμιμα, με αποτέλεσμα ο πολεοδομικός σχεδιασμός να καθίσταται πλέον ευάλωτος σε προσφυγές.

Β) Η εγκύκλιος αναφέρεται σε δικαιολογητικά, τα οποία δεν υφίστανται σε μία μελέτη. Προφανώς έχει γίνει κάποια σύγχυση της υποβολής μιας γεωλογικής μελέτης επιστημονικού περιεχομένου, με την υποβολή κάποιου αιτήματος αδειοδότησης, όπου υπάρχουν συνημμένα δικαιολογητικά.

Γ) Η εγκύκλιος παραλείπει επιμελώς να αναφέρει το πιο ουσιώδες ότι δεν θα εξετάζεται το περιεχόμενο των κεφαλαίων της μελέτης και το περιεχόμενο των χαρτών στην ουσία τους, σύμφωνα με τις προδιαγραφές.

Για τους παραπάνω λόγους και για την ομαλή και την σύννομη συνέχιση της διαδικασίας εγκρίσεων η οποία έχει σταματήσει και προκειμένου να προληφθούν απρόβλεπτες συνέπειες, ζητάμε την άμεση κατάργηση του σχετικού άρθρου 172 του Ν. 4951/2022 και συνακόλουθα της εγκυκλίου οδηγίας και την επαναφορά της διαδικασίας έγκρισης των Μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας στον πολεοδομικό σχεδιασμό, όπως αυτή ίσχυε.

Με την επιφύλαξη κάθε νόμιμου δικαιώματός μας, ζητούμε άμεσα συνάντηση για την επίλυση των προβλημάτων που δημιουργήθηκαν.

Για τα Δ.Σ.

Νικόλαος Σιδηρόπουλος
Πρόεδρος ΔΣ ΠΑ.ΣΥ.ΓΕ.ΔΗ.



Ευάγγελος Σπυρίδωνος
Πρόεδρος ΔΣ ΣΕΓ



Νικόλαος Βλαχόπουλος
Πρόεδρος ΔΣ ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε.



ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Γραφείο Γεν. Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, κ. Ευθύμιο Μπακογιάννη
e-mail: gramchora@ypen.gr

Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού & Γεωλόγους της Υπηρεσίας
e-mail: dpols@prv.ypeka.gr

Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.)

Γρ. Προέδρου ΔΣ Σ. Μάμαλη / Ελ. Βενιζέλου 64, 546 31 Θεσσαλονίκη
e-mail : info@geotee.gr

Πανελλήνια Ομοσπονδία Γεωτεχνικών Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΟΓΕΔΥ)
e-mail: ax2u128@minagric.gr